

Wpłynęło 07. 04. 2020
data

Uchwała nr

Ilość zał. L.p. dz. 3166

Rady Miejskiej w Opcznie z dnia

Podpis

w sprawie zasad powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego i szczegółowych warunków jego funkcjonowania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1696, 1815, 1571) oraz art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 218) Rada Miejska w Opcznie uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania, którego treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc Uchwała nr XXXVII/404/2017 Rady Miejskiej w Opcznie z dnia 27 października 2017 r. w sprawie zasad powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego i szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Opczna.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

RADCA PRAWNY
OIRP w Warszawie
Sylvia Stepien - Adamczyk
WA - 11803

Załącznik do Uchwały nr
Rady Miejskiej w Opocznie z dnia

Regulamin określający tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania

Rozdział I

Postanowienia ogólne

§ 1. Regulamin określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, zwanego dalej „Zespołem”, oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

§ 2. Obszarem działalności Zespołu jest teren Gminy Opoczno.

Rozdział II

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego

§ 3. Zespół działa na podstawie porozumień, o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zawartych pomiędzy Burmistrzem Opoczna a podmiotami, których przedstawiciele powołani zostaną do Zespołu.

§ 4. Członków Zespołu powołuje i odwołuje Burmistrz Opoczna w drodze zarządzenia.

§ 5. 1. Członkostwo w Zespole ustaje w przypadku:

- 1) śmierci członka Zespołu;
- 2) pisemnej rezygnacji z pracy w Zespole;
- 3) odwołania przez Burmistrza Opoczna;

2. Burmistrz Opoczna niezwłocznie powołuje nowego członka Zespołu w miejsce osoby, której członkostwo ustało.

Rozdział III

Szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego

§ 6. Datę pierwszego posiedzenia Zespołu wyznacza Burmistrz Opoczna.

§ 7. 1. Przewodniczący Zespołu, Zastępca Przewodniczącego oraz Sekretarz wybierani i odwoływani są zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym.

2. Przewodniczący Zespołu kieruje i organizuje pracę Zespołu, w tym wyznacza terminy posiedzeń drogą pisemną, telefonicznie lub mailem, nie wcześniej niż 3 dni przed planowanym terminem posiedzenia.

3. W przypadku nieobecności Przewodniczącego, pracami Zespołu kieruje Zastępca Przewodniczącego. W przypadku nieobecności Zastępcy Przewodniczącego, pracami Zespołu kieruje Sekretarz.

4. Przewodniczący proponuje porządek obrad i spraw mających być przedmiotem posiedzenia. Członkowie Zespołu mogą zgłaszać pod obrady sprawy i problemy w trakcie posiedzenia.

5. Zespół interdyscyplinarny podejmuje decyzje zwykłą większością głosów, w drodze głosowania jawnego.

6. Z posiedzenia Zespołu sporządza się protokół, który zawiera w szczególności:

- listę obecności,
- tematykę omawianych spraw,
- opis działań do podjęcia.

§ 8. 1. Posiedzenia Zespołu odbywają się według rocznego harmonogramu posiedzeń, opracowywanego przez Przewodniczącego Zespołu do końca stycznia każdego roku kalendarzowego.

2. Przewodniczący Zespołu jest zobowiązany zwołać posiedzenie na wniosek Burmistrza Opoczna w terminie 7dni od złożenia wniosku i poddać pod obrady zgłoszone sprawy.

3. Z ważnych przyczyn Przewodniczący Zespołu, Zastępca Przewodniczącego lub Sekretarz mogą odwołać posiedzenie z równoczesnym wyznaczeniem nowego terminu posiedzenia.

4. Posiedzenia Zespołu odbywają się w siedzibie Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Opocznie. Dopuszcza się możliwość organizacji posiedzenia na terenie innych instytucji lub organizacji zaangażowanych w prace Zespołu.

§ 9. 1. Siedzibą Zespołu Interdyscyplinarnego jest siedziba Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Opocznie.

2. Zespół posługuje się pieczęcią o następującej treści: „Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, 26-300 Opoczno, ul. Kopernika 3, tel. (44) 755 24 93, fax (44) 754 40 31.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 218) Rada Gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Aktualnie obowiązująca uchwała nr XXXVII/404/2017 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 27 października 2017 r. w sprawie zasad powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego i szczegółowych warunków jego funkcjonowania wymaga zmiany ze względu na to, iż jej regulacje są odmienne od ugruntowanego i aktualnego orzecznictwa sądowoadministracyjnego. W kwestii zasad powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego funkcjonuje ugruntowana linia orzecznicza wskazująca, że rada gminy nie posiada upoważnienia do kształtowania katalogu podmiotów wchodzących w skład zespołu interdyscyplinarnego, gdyż uczynił to ustawodawca. Nie ma również podstaw do uznania, że ustalenie składu osobowego może nastąpić w ramach "powoływania i odwoływania członków zespołu", o którym stanowi art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Taka wykładania, rozszerzająca rozumienie tego przepisu, jest niedopuszczalna. Kompetencja wynikająca z ww. przepisu dotyczy wyłącznie kwestii proceduralnych a nie składu zespołu. Sądy administracyjne wskazują również, że żaden przepis ustawy z 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie daje radzie uprawnienia do tego, aby stanowić zasadę, że organ podmiotu, którego członkowie wchodzi w skład zespołu, wskazuje czy oddelegowuje przedstawicieli, spośród których wójt, burmistrz, prezydent miasta będzie wybierał skład zespołu. Wyłącznie upoważnionymi do kształtowania składu zespołu jest wójt, lub odpowiednio burmistrz czy prezydent miasta. Ponadto żaden przepis tej ustawy nie upoważnia rady do określenia składu liczbowego, czy to minimalnej czy maksymalnej ilości członków zespołu (WSA w Gliwicach z dn. 18.09.2019 r., sygn. akt III SA/GI 544/19, WSA w Gliwicach z dn. 25.03.2015 r., sygn. akt IV SA/GI 762/14, WSA w Gdańsku z dn. 06.02.2020 r., sygn. akt III SA/Gd 709/19, WSA w Olsztynie z dn. 14.01.2020 r., sygn. akt II SA/OI 836/19, WSA w Łodzi z dn. 14.01.2020 r., sygn. akt III SA/Łd 890/19, WSA w Łodzi z dn. 23.10.2019 r., sygn. akt III SA/Łd 754/19, WSA w Krakowie z dn. 17.10.2019 r., sygn. akt III SA/Kr 694/19).

Ponadto należy wskazać na uregulowanie w obecnie obowiązującej uchwale funkcjonowania grup roboczych, które mogą być tworzone przez Zespół Interdyscyplinarny w celu rozwiązywania problemów związanych z występowaniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach. Wskazać trzeba, że upoważnienie rady gminy określone we wspomnianym art. 9a ust. 15 nie uprawnia rady gminy do określenia zasad funkcjonowania grup roboczych. Uprawnienie do tworzenia grup roboczych w ramach zespołu interdyscyplinarnego wynikające z art. 9a ust. 10 ustawy nie oznacza, że kompetencja rady gminy określona w art. 9a ust. 15 ustawy odnosi się również do grup roboczych. Nie można bowiem uznać, aby w pojęciu uregulowania szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu mieściło się uprawnienie do regulowania istnienia i funkcjonowania grup roboczych (WSA w Łodzi z dn. 10.12.2019 r., sygn. akt III SA/Łd 861/19, WSA w Gliwicach z dn. 19.11.2019 r., sygn. akt III SA/Łd 861/19).

Ponadto liczne powtórzenia przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w aktualnie obowiązującej uchwale m.in. w §7 ust. 1, 5, § 8 ust. 1, § 9 ust 1-2, które są powtórzeniem treści art. 9a ust. 6, ust. 7, ust 10, ust. 11, art. 9c ust. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wskazują również na wadliwość uchwały pod względem zasad techniki prawodawczej. Stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego akty prawa miejscowego powinny regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej w taki sposób, by przyjęte w oparciu o nią normy jedynie uzupełniały, wydane przez inne podmioty, przepisy

powszechnie obowiązujące kształtujące prawa i obowiązki ich adresatów. Nie powinny one natomiast zawierać powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, a w szczególności w aktach rangi ustawowej (WSA w Gdańsku z dn. 05.03.2020 r., sygn. akt III SA/Gd 831/19).

Ze względu na powyższe zmiana uchwały dotyczącej zasad powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego i szczegółowych warunków jego funkcjonowania jest zasadna i konieczna.

DYREKTOR
Miejsko-Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Opocznie

mgr Wiesława Kurowska