



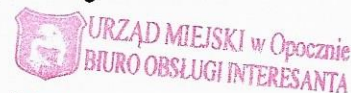
URZĄD MIEJSKI W OPOCZNI

THE MUNICIPAL OFFICE IN OPOCZNO

ul. Staromiejska 6, 26-300 Opoczno tel: /+48 44/ 786 01 00, fax: /+48 44/ 786 01 11,
e-mail: umopoczno@um.opoczno.pl
www.opoczno.pl
www.bip.opoczno.pl

Urząd Miejski w Opocznie
Wydział Funduszy Europejskich
ul. Staromiejska 6, 26-300 Opoczno
tel. 44/786 01 27, 44/786 01 64
BR.0003.1.2020

Opoczno, 11 lutego 2020 roku



Wpłynęło
dnia 14. 02. 2020

Ilość zał. L.p.dz. 4537
Podpis

Biurowo Rady Miejskiej
w/m

W odpowiedzi na pismo z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie udzielenia odpowiedzi na wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 14 stycznia 2020 r. dotyczący udziału Gminy Opoczno w programie „Rozwój lokalny”, przedstawiam poniżej pełną informację dotyczącą tej tematyki.

Program „Rozwój lokalny” jest jednym z działań finansowanych w ramach III edycji Funduszy norweskich i EOG na lata 2014 – 2021. Jego celem jest dofinansowanie zaplanowanych przez Gminę działań dążących do wszechstronnego rozwoju miasta i instytucji publicznych.

Zgodnie z założeniami Programu rozwój ten musi obejmować następujące dziedziny:

- środowiskowy,
- społeczny,
- gospodarczy
- instytucjonalny

oraz zgodnie ze złożonym przez Gminę Opoczno wnioskiem wymiar przestrzenny.

Koncepcja rozwoju, zaprezentowana przez Gminę w I etapie konkursu została zawarta w załączniku do niniejszej informacji.

Pod względem procedury wyboru projektów do dofinansowania Program ten jest nieco nietypowy.

Procedura składa się z dwóch wielomiesięcznych etapów.

I etap był prowadzony przez ówczesne Ministerstwo Rozwoju do 21 lipca 2019 roku. Przeprowadzono wówczas nabór zarysów projektów - były to krótkie, kilkunastonicowe fiszki zawierające analizę danych statystycznych wskazujących generalne problemy miasta, ramowe wskazanie działań, które miasto chciałoby podjąć w poszczególnych dziedzinach oraz zagadnienia dotyczące potencjału społecznego w mieście i problematyki funkcjonowania osób niepełnosprawnych.

Zarys projektu, będący przedmiotem pierwszego etapu naboru został początkowo zlecony firmie zewnętrznej, ale ponieważ wyniki pracy firmy dalece odbiegały od oczekiwanego poziomu, zarys został przygotowany przez pracowników Urzędu Miejskiego.

W pierwszy etapie naborów projektów uprawnionych do złożenia było 255 miast z całej Polski. Ocenie podlegało 212 wniosków.



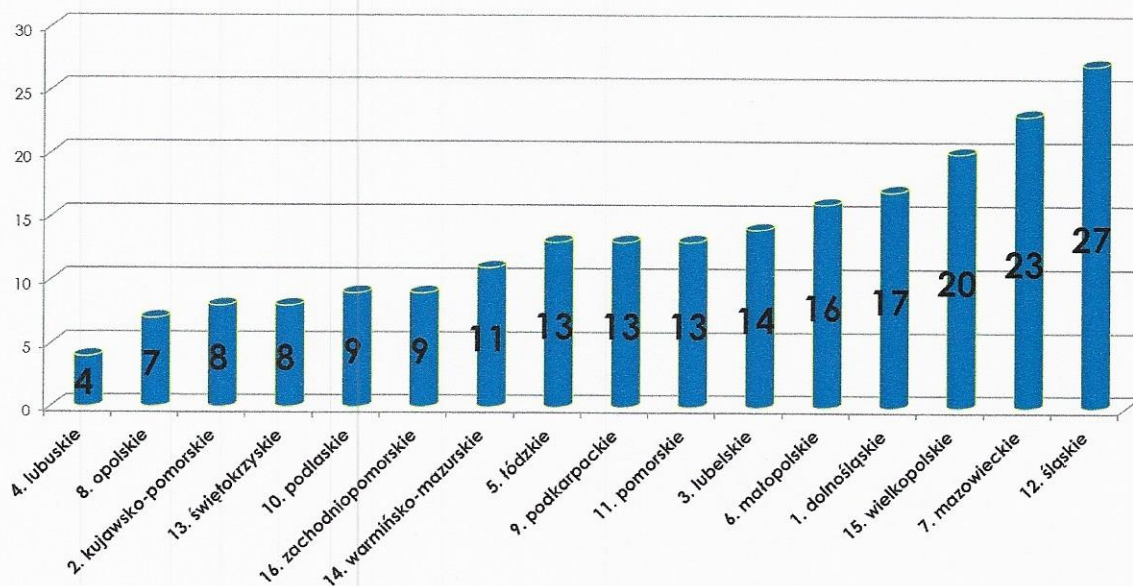
URZĄD MIEJSKI W OPOCZNE

THE MUNICIPAL OFFICE IN OPOCZNO

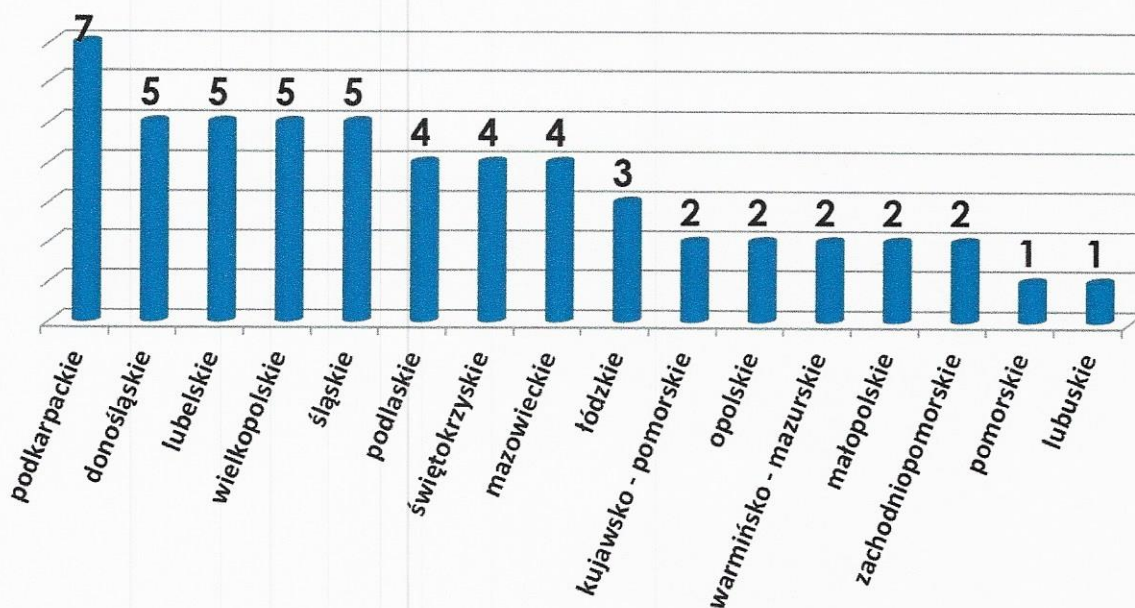
ul. Staromiejska 6, 26-300 Opoczno tel: /+48 44/ 786 01 00, fax: /+48 44/ 786 01 11,
e-mail: umopoczno@um.opoczno.pl
www.opoczno.pl
www.bip.opoczno.pl

Poniżej zaprezentowane są poszczególne aspekty I etapu naborów wniosków:

Program ROZWÓJ LOKALNY – zarysy złożone w podziale na województwa (212)



Program ROZWÓJ LOKALNY - zarysy zakwalifikowane do II etapu w podziale na województwa





URZĄD MIEJSKI W OPOCZNI

THE MUNICIPAL OFFICE IN OPOCZNO

ul. Staromiejska 6, 26-300 Opoczno tel: /+48 44/ 786 01 00, fax: /+48 44/ 786 01 11,
e-mail: umopoczno@um.opoczno.pl
www.opoczno.pl
www.bip.opoczno.pl

13 stycznia 2020 r. ogłoszono rozpoczęcie II etapu naborów projektów, w którym brać będą udział 54 wnioski zakwalifikowane w I etapie.

Specyfika programu powoduje, iż właściwy wniosek o dofinansowanie konkretnych działań dopiero zaczęliśmy, jako Gmina, przygotowywać.

Wniosek w programie składa się z kilku części:

1. Plan Rozwoju Lokalnego – będący strategicznym program rozwoju społeczno-gospodarczego miasta wskazujący kompleksowe rozwiązania problemów i kreowania wieloaspektowego rozwoju lokalnego. Musi on zawierać następujące elementy:
 - a. **Charakterystyka miasta** (m.in. stan obecny, lokalizacja, rola miasta dla otoczenia i relacje z innymi miastami)
 - b. **Diagnoza problemów** i barier rozwojowych (m.in. analiza obszarów kluczowych dla rozwoju, identyfikacja głównych problemów, analiza ich przyczyn i skutków)
 - c. **Cele** rozwojowe miasta (m.in. powiązanie z problemami, stopień przeciwdziałania niekorzystnym zjawiskom, budowanie celów na potencjałach, realizacja z kluczowymi partnerami)
 - d. **Analiza potencjałów** i mocnych stron miasta (m.in. zasoby, przewagi konkurencyjne miasta, identyfikacja interesariuszy dla wzmacniania potencjałów i osiągania korzyści)
 - e. **Opis planowanych działań** (m.in. adekwatność do problemów, wykorzystanie potencjałów/ zasobów, spójność, logika interwencji, synergia działań)
 - f. działania podstawowe (w projekcie)
 - g. działania uzupełniające (poza projektem)
 - h. **Sposób włączenia społeczności lokalnej**
 - i. Szacunkowy **harmonogram** realizacji planu (w tym powiązanie harmonogramu realizacji PRL z corocznymi kluczowymi procedurami zarządczymi)
 - j. **Analiza finansowa** (w tym analiza źródeł finansowania działań poza projektem, analiza możliwości gminy, prognoza skutków finansowych realizacji PRL dla przyszłych wydatków gminy)
 - k. **Analiza ryzyka** i zarządzaniem ryzykiem
 - l. **System wdrażania planu** oraz procedura jego modyfikacji
 - m. **Monitorowanie** postępów rozwoju miasta (**system wraz z matrycą wskaźników**)
 - n. **Ewaluacja** rezultatów wdrożenia planu (w tym wykorzystanie do aktualizacji polityki rozwoju)
 - o. Powiązanie z dokumentami strategicznymi i planistycznymi miasta
 - p. Załączniki (np. dane statystyczne)
2. Plan Rozwoju Instytucjonalnego – czyli partycypacyjnie wypracowane ramy dla poprawy sposobu rządzenia na poziomie lokalnym i standardów efektywnej administracji publicznej, otwartych na współpracę z mieszkańcami i zachęcających ich do udziału w procesach decyzyjnych i współrządzenia miastem
3. Szczegółowy budżet projektu.



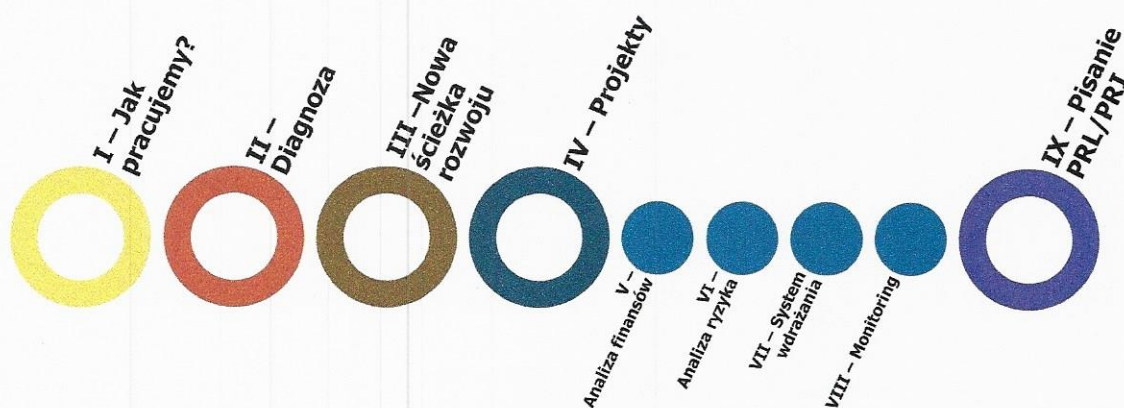
URZĄD MIEJSKI W OPOCZNO

THE MUNICIPAL OFFICE IN OPOCZNO

ul. Staromiejska 6, 26-300 Opoczno tel: /+48 44/ 786 01 00, fax: /+48 44/ 786 01 11,
e-mail: umopoczno@um.opoczno.pl
www.opoczno.pl
www.bip.opoczno.pl

Kompleksowy projekt jest opracowywany przez Zespół ds. przygotowania projektu do II etapu konkursu organizowanego w ramach programu ROZWÓJ LOKALNY, współfinansowanego ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014 – 2021, powołany przez Burmistrza Opoczna Zarządzeniem z dnia 23 stycznia 2020 r. Projekt jest opracowywany pod kierunkiem trzech doradców ze Związku Miast Polskich.

Przygotowanie projektu składa się z następujących etapów:



Obecnie znajdujemy się na etapie opracowywania diagnozy. Całość prac musimy zakończyć w lipcu 2020 r.

Formuła opracowywania projektu kładzie niezwykle duży nacisk na tzw. włączanie interesariuszy czyli wszechstronne konsultacje społeczne na etapie zarówno diagnozy jak i konstruowania ścieżki rozwoju miasta.

Dlatego też wszystkie wypracowywane w trakcie budowania Planu Rozwoju Lokalnego będą poddawane ocenie społecznej i konsultowane m.in. na komisjach rady Miejskiej.

W ramach projektu można finansować:



URZĄD MIEJSKI W OPOCZNO

THE MUNICIPAL OFFICE IN OPOCZNO

ul. Staromiejska 6, 26-300 Opoczno tel: /+48 44/ 786 01 00, fax: /+48 44/ 786 01 11,
e-mail: umopoczno@um.opoczno.pl
www.opoczno.pl
www.bip.opoczno.pl

Działania nieinwestycyjne

- **Dokumentacja**
(strategiczno-planistyczna i wykonawcza: strategie sektorowe, plany, analizy, ekspertyzy, ewaluacje, studia wykonalności, OOS, dok. techniczne, wykonawcze, itp.)
- **Programy wdrożeniowe**
(programy społeczne, edukacyjne, animacyjne, aktywizujące, kampanie, szkolenia, wymiana wiedzy, itp.)

Działania inwestycyjne

- Priorytetowe dla realizacji celów projektu i rozwiązania kluczowych problemów rozwojowych
- **Obowiązkowe wdrażanie standardów dostępności** zgodnie z założeniami Programu Dostępność Plus 2018-2025
- **Wydatki inwestycyjne nie mogą łącznie przekroczyć 60% wartości projektu**

Wymiar instytucjonalny

- Budowanie zdolności instytucjonalnych i rozwój kompetencji lokalnej administracji publicznej
- Usprawnienie i podniesienie standardów działania samorządów lokalnych
- Budowanie zaufania obywateli do instytucji publicznych na poziomie samorządu lokalnego

Bezpośrednie wydatki kwalifikowalne:

- ✓ koszty personelu przydzielonego do projektu: wynagrodzenia, składki na ubezpieczenie społeczne i inne koszty ustawowe wchodzące w skład wynagrodzenia;
- ✓ koszty podróży i diety dla personelu uczestniczącego w projekcie;
- ✓ koszt nowego lub używanego sprzętu (zasada: amortyzacja. wyjątek: sprzęt stanowi integralny i niezbędny element umożliwiający osiągnięcie celów projektu - kwalifikowalna całkowita cena zakupu tego sprzętu);
- ✓ zakup gruntów i nieruchomości (do 10% kosztów kwalifikowalnych projektu);
- ✓ koszty materiałów eksploatacyjnych i dostaw, pod warunkiem, że są one możliwe do zidentyfikowania i przypisane do projektu;
- ✓ koszty wynikające z innych umów zawartych przez beneficjenta w celu wdrożenia projektu; oraz
- ✓ koszty wynikające bezpośrednio z wymogów nałożonych umową w sprawie projektu dla każdego projektu.

Wydatki te kwalifikowalne są do wysokości 100%.

Termin zakończenia projektów to 30 kwietnia 2024 r.

Dyrektor Wydziału
Funduszy Europejskich
Sylvia Gładka
Sylvia Gładka

II.3. Koncepcja rozwoju miasta – wyciąg z zarysu projektu złożonego przez Gminę Opoczno

W świetle zidentyfikowanych zjawisk negatywnych i problemów należy wskazać i uzasadnić cel/-e projektu i korespondujące z nim działania projektowe, które mogą być elementami Planu Rozwoju Lokalnego i Planu rozwoju instytucjonalnego (przygotowywanych na kolejnym etapie naboru). Należy się także zapewnić komplementarność na poziomie celów oraz działań projektowych.

Proponowane działania powinny być spójne, logiczne, kompletne, bezpośrednio powiązane z celami projektu i stanowić odpowiedź na zidentyfikowane problemy i wyzwania rozwojowe.

Działania projektowe powinny dotyczyć minimum obszaru środowiskowego, społecznego, gospodarczego i demograficznego. Co więcej, powinny odnosić się w sposób zintegrowany i kompleksowy do polityki rozwoju całego miasta, przewidując realizację zarówno elementów nieinwestycyjnych jak i kluczowych/priorytetowych przedsięwzięć infrastrukturalnych. Działania powinny także dotyczyć budowania zdolności instytucjonalnych urzędu miasta i powiązanych podmiotów publicznych odpowiedzialnych za poszczególne dziedziny życia społeczno-gospodarczego.

Wskaźniki obiektywne i subiektywna ocena mieszkańców pokazują, że Opoczno, tkwi w stagnacji. Opocznianie postrzegają miasto jako zacofane, nieodpowiadające na ich potrzeby. Najczęstszą odpowiedzią młodych na pytanie o przyszłość jest „wyjechać z Opoczna”. Kumulacja i skala obszarów problemowych sprawia, że bez kompleksowej koncepcji rozwoju i środków na jej realizację niekorzystne trendy pogłębią, doprowadzając do wyludnienia miasta.

Celem projektu jest stworzenie miasta, które „lubi” mieszkańców, zatrzymuje obecnych i przyciąga nowych, w którym dobrze się żyje, odpoczywa, rozwija, realizuje pasje.

Osią koncepcji rozwoju jest wykorzystanie atutów: dostępności komunikacyjnej do dużych ośrodków miejskich i gminnych terenów inwestycyjnych. Gmina posiada 41 ha zwartej, nieuzbrojonej terenu inwest. położonego przystanku Opoczno Południe na CMK i od kilku lat szuka inwestora. Po obecnej modernizacji CMK (2020) dojazd z Opoczna do Warszawy to 35 min, do Krakowa ok. 1 h. Trwa też elektryfikacja linii 25 do Łodzi, co otwiera rynki pracy dla mieszkańców. Gmina planuje zmienić przeznaczenie ter. inwest. na tereny mieszkaniowe i stworzyć modelowe osiedle „zielone”: budownictwo wielo- i jednorodzinne niskoenergetyczne, z dużą pow. zagospodarowanej zieleni, terenów wspólnych, zgodnie z zasadami uniwersalnego projektowania. Inwestorem będzie gmina (bud. mieszk. komunalne) i inwestorzy prywatni. Idea ta, o wymiarze środowiskowym, społecznym i gospodarczym, uzupełniona o dodatkowe zadania nada miastu nowy kierunek rozwoju.

Wym. środowiskowy:

Cel: poprawa jakości powietrza:

- stworzenie modelowego osiedla przyjaznego dla mieszkańca i środowiska
- zwiększanie obszarów biologicznie czynnych w mieście: infrastruktura zielona i niebieska w przestrzeni publicznej, parki kieszonkowe w tym deszczowe, wieloletni plan nasadzeń roślin zmniejszających zanieczyszczenie powietrza
- promocja odpowiedzialności społecznej za środowisko – kampanie edukacyjne dla wszystkich grup wiekowych
- wsparcie eksperckie dla mieszkańców chcących stosować odnawialne źródła energii
- wymiana źródeł ciepła na niskoemisyjne lub ciepło systemowe oraz termomodernizacje budynków komunalnych
- zmiana nawyków komunikacyjnych mieszkańców: samochód tylko jako konieczność, na co dzień rower - budowanie dostępności dla rowerzystów (ścieżki, oznaczenia), budowa obiektów typu park&ride dworcach PKP, promocja jazdy na rowerze, budowa miasteczka rowerowego dla dzieci – wdrażanie nawyku korzystania z roweru jako podstawowego środka komunikacji

Wym. społeczny:

Cel: miasto dostępne i otwarte na realne oczekiwania mieszkańców

- priorytetem jest dostępność mieszkań poprzez, budowę mieszkań komunalnych i stworzenie warunków do budownictwa komercyjnego, remont i dostosowanie do potrzeb os. niepełnosprawnych posiadanych, system gospodarowania zasobem mieszk.

-wypracowanie w Urzędzie mechanizmów stosowania zasad uniwersalnego projektowania w budynkach komunalnych

-opracowanie i wdrożenie systemowego programu wsparcia osób niepełnosprawnych i opiekunów: rzecznik praw niepełnosprawnych „przewodnik” po procedurach urzędowych, programach wsparcia, konsultant inwestycji w zakresie dostępności; utworzenie otwartego klubu „wychnieniowego” dla opiekunów i os. zależnych, integrację i promocję aktywności społ i kulturalnej os. niepełnosprawnych, zwiększenie dostępności usług rehabilitacyjnych poprzez wsparcie NGO

-systemowe dwukierunkowe konsultacje społeczne dokumentów programowych, edukacja obywatelska

-wdrożenie budżetu obywatelskiego

-udostępnienie NGO lokali gminy (remont, dostosowanie) na działalność oraz wsparcie administracyjne (postulat z konsultacji)

-wprowadzenie rad osiedli dofinansow. ze środków jst

-zagosp. brzegów rzek na cele rekreacji

-oferta dla osób starszych aktywizująca i integrująca: klub seniora, wsparcie instytucjonalne dla UTW

-zwiększenie konkurencyjności oświaty - budowa, baza sportowa, program zajęć dodatkowych

-preferencyjne warunki udostęp. zasobu komunalnego dla niekomerc. działalności z zakresu ekonomii społecznej (kluby, kawiarnie integracyjne, kulturalne)

-budowa ogólnodostępnych obiektów sport. dla dzieci i młodzieży (place zabaw, siłownie dostos. do potrzeb osób niepełnosprawnych, boiska osiedlowe, hala sportowa)

-opracowanie i wdrożenie zdywersyfikowanego Progr Działal. Kultural dla poszczególnych grup interesariuszy

-deinstytucjonalizacja usług pomocy społecznej: gł usług opiekuńczych

Wym. gospodarczy

Cel: zwiększenie aktywności gospodarczej dostarczającej kompleksowych usług dla mieszkańców

Plan żywienia gospodarczego miasta opiera się na założeniu, że nowe osiedle z szybką komunik. do warszawskiego i łódzkiego rynku pracy zwiększy mobilność zawodową i poziom zarobków opocznian („zarabiaj w Warszawie, mieszkaj i wydawaj w Opocznie”) i przyciągnie mieszkańców z dużych ośrodków gosp. tanimi gruntami pod budownictwo mieszkaniowe i wygodą komunikacyjną. Będzie to impuls do wzrostu popytu na usługi i handel, rozwoju przedsiębiorczości i lokalnego rynku pracy i wzrostu dochodu PIT

-utworzenie Rady konsultacyjnej przedsiębiorców i opracowanie strategii wsparcia i sieci współpracy lokalnych podmiotów gospodar

-promocja Opoczna ogólnopolska i sektorowa-dobrego miejsca do osiedlenia

Wym. przestrzenny

Cel: funkcjonalne i bezpieczne miasto

-opracowanie planu zagospod. nowego osiedla

-modernizacja dróg i ciągów komun. z infr. towarzyszącą

Wym. instytucjonalny

Cel: dialog i transparentność instytucji podstawą zaufania społecznego

- wdrożenie systemu zarządzania jakością
- wdrożenie procedur ustalających jasny podział kompetencji komórek i przepływ informacji
- zwiększanie dostępu obywatela do informacji publicznych
- wdrażanie form dialogu społecznego-wypracowanie efektywnego systemu konsultacji społecznych
- szkol. i narzędzia do przejrzystego i skutecznego komunikowania się ze społeczeństwem
- szkolenia podnoszące jakość pracy i kompetencje urzędników
- szkolenia kompetencji miękkich, współpracy z klientem
- szkolenia przeciwdz. wypaleniu zawod.

Powyższy tekst jest częścią wniosku Zarys projektu Program „Rozwój lokalny” pn. „Opoczno 2.0 – nowe otwarcie” i jest chroniony prawem autorskim, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Dyrektor Wydziału
Funduszy Europejskich
Soydrka
Sylvia Olędzka