

Opoczno, dn. 11.03.2019 r.

Czystość i porządek w gminie Opoczno - ocena oraz analiza
opłat za odpady komunalne

MIEJSKI w Opocznie
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA
Wpłynęło
dnia 14. 03. 2019
Ilość zał.
Podpis

1. Informacje ogólne.

Każda gmina odpowiada za utrzymanie porządku i czystości na swoim terenie i ma obowiązek stworzenia warunków niezbędnych do utrzymania tego porządku. W szczególności polega to na tworzeniu odpowiednich jednostek organizacyjnych odpowiedzialnych za wykonywanie prac związanych z utrzymaniem czystości oraz na budowie, utrzymaniu i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami, składowisk odpadów komunalnych i obiektów wykorzystywania lub unieszkodliwiania tych odpadów.

Gminy muszą również tworzyć warunki do selektywnej zbiórki, segregacji i składowania odpadów przydatnych do wykorzystywania oraz współdziałać z jednostkami organizacyjnymi i osobami podejmującymi zbieranie i zagospodarowywanie tego rodzaju odpadów. Gminy powinny także współdziałać z właściwymi organami administracji rządowej w organizowaniu gospodarki odpadami niebezpiecznymi wydzielonymi z odpadów komunalnych.

Do prawidłowej realizacji polityki utrzymania czystości konieczne jest również podejmowanie działań zapobiegających zanieczyszczaniu ulic, placów i terenów otwartych. Działania takie powinny polegać przede wszystkim na likwidacji odpadów w miejscach do tego nie przeznaczonych, ustawianiu koszy ulicznych na odpady w rejonach intensywnego ruchu pieszego oraz organizowaniu odbioru odpadów komunalnych.

2. Obowiązujące przepisy prawa miejscowego dotyczące czystości i porządku na terenie gminy Opoczno.

- Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 roku (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.),
- Uchwała Nr XXII/218/2016 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia **Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Opoczno,**
- Uchwała Nr XIX/170/2016 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 18 marca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i tryb uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr XXII/220/2016 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów,
- Uchwała Nr XXVII/323/2016 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 28 grudnia 2016 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Opoczno,

- Uchwała Nr XXVII/324/2016 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Opoczno,

- Uchwała Nr XXXIX/453/2017 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

- Ustawa o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 992),

- Ustawa o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004 r. (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1614),

- Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków z dnia 7 czerwca 2001r. (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1152).

3. System gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Opoczno.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Opoczno odbywa się na podstawie rozwiązań organizacyjnych i technicznych określonych w Ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.) oraz Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Opoczno (Uchwała Nr XXII/218/2016 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 30 czerwca 2016 r.).

Gmina Opoczna należycie wypełnia zadania i obowiązki wynikające z zapisów w/w przepisów prawnych.

Odbiorem, transportem oraz zagospodarowaniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Opoczno zajmuje się **Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Opocznie, ul. Krótka 1, 26-300 Opoczno**, które zostało wyłonione w drodze przetargu nieograniczonego.

PGK Sp. z o. o. w Opocznie odbiera od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych zarówno zmieszane odpady komunalne jak również odpady zbierane w sposób selektywny tj. opakowania papier i tektura, opakowania z tworzyw sztucznych, metale, szkło, odpady budowlane i rozbiórkowe, odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady biodegradowalne oraz odpady niebezpieczne.

W Regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie Opoczno stanowiącym akt prawa miejscowego określono zasady gromadzenia i odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Opoczno. Odpady komunalne gromadzone są przez mieszkańców w odpowiednich pojemnikach oraz workach do tego przeznaczonych.

Odbiór odpadów komunalnych następuje zgodnie z harmonogramem odbioru odpadów określonym w Uchwale Nr XXII/220/2016 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Odpady zmieszane na podstawie Uchwały Nr XXII/278/16 Sejmiku Województwa Łódzkiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z dnia 17 maja 2016 r., poz. 2195) z dnia 26 kwietnia 2016 r. transportowane są, a następnie gromadzone w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK), czyli mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów w Różannie.

Odpady selektywnie zbierane przywożone są do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Różannie, gdzie odbywa się ich magazynowanie, a następnie przekazywanie do dalszego procesu recyklingu.

Na terenie gminy Opoczno znajduje się **Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, który zlokalizowany jest na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Różannie.**

GPSZOK czynny jest od poniedziałku do czwartku w godz. 7⁰⁰ - 15⁰⁰, w piątki w godz. 7⁰⁰ - 18⁰⁰. Mieszkańcy gminy Opoczno mogą bezpłatnie oddać do punktu selektywnie zebrane odpady komunalne.

Do GPSZOK jednorazowo można przywieźć maksymalnie 6 worków z odpadami zielonymi o pojemności od 60l do 120l oraz oddać do 2 m³ odpadów remontowych i budowlanych, tj. odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego oraz odpadowych materiałów ceramicznych.

4. Ilość nieruchomości oraz ilość mieszkańców gminy Opoczno.

Tabela 1. Zestawienie ilości nieruchomości i zadeklarowanych osób zamieszkujących na terenie gminy Opoczno.

Rok	Ilość nieruchomości:		Ilość mieszkańców:		Ilość złożonych deklaracji
	zamieszkałych	niezamieszkałych	zamieszkałych	zameldowanych	
2017	5 989	412	29 126 osób	34 571 osób	6 537
2018	5 817	377	28 985 osób	34 388 osób	6 694

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Opocznie

Różnica pomiędzy ilością osób zameldowanych, a zamieszkałych wynika z faktu, że część osób zameldowanych na terenie gminy Opoczno faktycznie na niej nie zamieszkuje. Ponadto warto również zauważyć, że w deklaracji wymienia się osoby zamieszkujące daną nieruchomość.

W sytuacji, gdy dana osoba jest zameldowana na terenie gminy Opoczno, a zamieszkuje na terenie innej gminy, ma obowiązek złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w miejscu zamieszkania.

5. Ilość odpadów komunalnych zebranych z terenu gminy Opoczno.

Tabela 2. Zestawienie ilości odpadów komunalnych zebranych z terenu gminy Opoczno.

ROK	Odpady komunalne niesegregowane (zmieszane) [Mg]	Odpady komunalne segregowane [Mg]	Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (GPSZOK) [Mg]
2016	2 219,85	881,58	35,53
2017	3 340,96	1 145,78	39,922
2018	3 540,86	1 107,81	54,35

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Opocznie

W roku 2018 Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. w Opocznie odebrało z nieruchomości zamieszkałych następujące rodzaje i ilości odpadów komunalnych:

- odpady zmieszane (20 03 01) - **3 540,86 Mg**,
- opakowania z papieru i tektury (15 01 01) - **350,80 Mg**,
- opakowania ze szkła (15 01 07) - **404,20 Mg**,
- opakowania z tworzyw sztucznych (15 01 02) - **191,50 Mg**,
- odpady wielkogabarytowe (20 03 07) - **94,18 Mg**,
- odpady ulegające biodegradacji (20 02 01) - **41,09 Mg**,
- zużyte opony (16 01 03) - **23,04 Mg**,
- odpady elektryczne (20 01 35) - **1,25 Mg**,
- zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne (20 01 36) - **0,82 Mg**,
- urządzenia zawierające freony (20 01 23) - **0,93 Mg**.

Do GPSZOK mieszkańcy gminy Opoczno w 2018 r. dostarczyli następujące rodzaje odpadów komunalnych:

- urządzenia zawierające freon (20 01 23) - **0,27 Mg**,
- zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35 (20 01 36) - **1,21 Mg**,
- opakowania z papieru i tektury (15 01 01) - **0,66 Mg**,
- odpady elektryczne (20 01 35) - **0,52 Mg**,
- odpady biodegradowalne (20 02 01) - **0,10 Mg**,
- baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33 (20 01 34) - **0,16 Mg**,
- lampy i inne odpady zawierające rtęć (20 01 21) - **0,08 Mg**,
- leki inne niż wymienione w 20 01 31 (20 01 32) - **0,006 Mg**,
- zużyte opony (16 01 03) - **2,18 Mg**,
- odpady wielkogabarytowe (20 03 07) - **16,44 Mg**

- odpady betonu oraz gruz budowlany z rozbiórek i remontów (17 01 01) - 30,88 Mg,
- zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione 170106 (17 01 07) - 1,84 Mg.

6. Analiza kosztów Systemu gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Opoczno.

Zgodnie z zapisami uchwały Nr XXVII/323/2016 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 28 grudnia 2016 r. opłata za odbiór odpadów komunalnych jest uzależniona od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Opoczno wynosi - **7,00 zł od osoby miesięcznie** w przypadku prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

W przypadku gdy odpady komunalne nie są zbierane selektywnie (niesegregowane) właściciele nieruchomości zobowiązani są ponosić **opłatę w podwójnej** wysokości - **14,00 zł** od osoby miesięcznie.

Tabela nr 3. Zestawienie kosztów dotyczących Systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Opoczno.

Rok	Kwota za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych (PGK) [zł]	Kwota za prowadzenie GPSZOK [zł]	Koszty administracyjne [zł]	Wpływy [zł]	Bilans [zł/rok]
2016	2 443 219,20	108 864,00	110 155,76	2 295 484,77	- 366 754,19
	2 662 238,96				
2017	2 293 596,00	118 800,00	125 547,90	2 423 709,22	- 114 234,68
	2 537 943,90				
2018	2 350 296,00	168 800	142 419,17	2 450 530,16	- 210 985,01
	2 661 515,17				

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Opocznie

Zaległość z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dn. 31.12.2018 r. wynosi - **195 165,37 zł.**

7. Odpady zawierające azbest na terenie gminy Opoczno.

Odbiór, transport i unieszkodliwianie odpadów zawierających azbest na terenie gminy Opoczno odbywa się zgodnie z Uchwałą Nr V/40/11 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 30 marca 2011 r. w sprawie uchwalenia **Regulaminu dofinansowania kosztów usuwania odpadów zawierających azbest na terenie gminy Opoczno.**

Tabela nr 4. Zestawienie kosztów związanych z odbiorem wyrobów zawierających azbest na terenie gminy Opoczno.

Rok	Ilość zgłoszeń	Nazwa firmy odbierającej	Ilość w [Mg]	Kwota [zł]
2016	89	PHU "PIOTR" Piotr Jaszczyński ul. Warszawska 38B 05-084 Leszno	265,54	65 386,57
2017	104		261,166	61 488,55
2018	107		284,578	63 620,26

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Opocznie

8. Utrzymanie czystości i porządku na terenach komunalnych, parkach, drogach gminnych i cmentarzach.

Utrzymanie czystości i porządku na terenach komunalnych, placach, w parkach, drogach gminnych i cmentarzach w mieście częściowo wykonuje Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Spółka z o.o. w Opocznie na podstawie podpisanych umów z Gminą, natomiast większość prac wykonywanych jest przez pracowników interwencyjnych zatrudnianych przez Urząd Miejski w Opocznie.

Zakres świadczonych usług przez PGK Sp. z o. o. na rzecz Gminy obejmuje:

- wywóz nieczystości z koszy ulicznych, w tym zainstalowanych przy przystankach autobusowych,
- mechaniczne zmiatanie ulic gminnych,
- inne prace doraźnie zlecone.

Pozostałe tereny komunalne - utrzymanie parków i terenów zielonych, nasadzenie i pielęgnacja kwiatów na klombach, rabatach, gazonach oraz w miejscach pamięci narodowej, utrzymanie czystości i zieleni na cmentarzach oraz grobach żołnierskich z I i II wojny światowej, nie objęte umową z Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej wykonują pracownicy interwencyjni.

Do prac porządkowych zatrudnionych jest średnio **30 osób** miesięcznie. Pracownicy wykonują następujące prace:

- odśnieżanie i zwalczanie śliskości chodników, ciągów pieszych, przystanków, zatok autobusowych i parkingów będących w administrowaniu gminy,
- wywóz ciągnikiem nadmiaru śniegu oraz błota pośniegowego z w/w rejonów,
- zmiatanie chodników, wygrabianie trawników i zbieranie odpadów,
- zmiatanie jezdni przy krawężnikach po okresie zimowym i wywóz piasku,

- sprzątanie przystanków na terenie gminy,
- likwidacja „dzikich wysypisk” śmieci,
- prace przy utrzymaniu dróg gminnych,
- inne doraźne prace przy organizowaniu imprez masowych,
- naprawa i montaż nowych koszy na odpady oraz ławek parkowych,
- czyszczenie i konserwacja otwartych kanałów deszczowych.

Za stan czystości w zakresie zmiatania, koszenia trawy w pasach zieleni, pielęgnacji drzew na drogach krajowych odpowiedzialna jest Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Łodzi Rejon Opoczno, na drogach wojewódzkich Rejon Dróg Wojewódzkich w Piotrkowie Tryb.- Obwód Drogowy w Opocznie i na drogach powiatowych Zarząd Dróg Powiatowych w Opocznie.

Ponadto na terenie miasta rozstawionych jest **222 szt. koszy ulicznych**, których opróżnianiem zajmuje się Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Spółka z o.o. w Opocznie.

W zakresie utrzymania zieleni wiosną 2018 r. na terenie miasta Opoczno dokonano nasadzenia **11 995 szt.** kwiatów w gazonach i na rabatach kwiatowych na kwotę **58 155,00 zł**, natomiast na cmentarzu przy ul. Granicznej na kwaterach wojskowych wysadzono **1 879 szt.** kwiatów na sumę **3 396,00 zł**.

Łącznie kwota wydana na zakup kwiatów wyniosła **61 551,00 zł**. Z przykrością należy powiedzieć, że wiele kwiatów, drzew i krzewów jest bezmyślnie niszczone.

KIEROWNIK ZESPOŁU

Dominika Chybowska