

STAROSTWO POWIATOWE
Wydział Ochrony Środowiska,
Zdrowia i Osób Niepełnosprawnych
26-300 Opoczno, ul. Kwiatowa 1a
tel: 44 741-49-29 lub 44 741-49-31
OŚZ.6150. 1.2019

R06

Opoczno dnia 07.01.2019r.

Urząd Miejski w Opocznie

Ul. Staromiejska 6

26- 300 Opoczno

URZĄD MIEJSKI w Opocznie
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA

Wpłynęło 09. 01. 2019

Ilość zał. L.p. dz. 665
Podpis

W odpowiedzi na pisma nr OG.BR.033.122.2018 i nr OG.BR.033.123.2018 z dnia 28.12.2018 r. Urzędu Miejskiego w Opocznie dotyczące udzielenia informacji na temat „Szkody łowieckie. Gospodarowanie zasobami leśnymi i Wspólnoty Gruntowe na terenie Gminy Opoczno” przekazuje w załączeniu informację dotyczącą:

1. Wspólnot gruntowych na terenie Gminy Opoczno.
2. Nadzoru nad lasami nie stanowiącymi własności Skarbu Państwa
3. Zadań starosty dotyczących wydzierżawiania obwodów łowieckich i naliczania czynszów dzierżawnych.

Z up. Starosty

mgr Maria Soltysiak
Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska,
Zdrowia i Osób Niepełnosprawnych

Wydzierżawiania obwodów łowieckich i naliczania czynszów dzierżawnych.

Na podstawie art. 29 oraz 29a ustawy z dnia 13 października 1995 roku – Prawo łowieckie (Dz.U.2015.2168) – obwody łowieckie polne nr. 256, 206, 278, 227, 255, 226, 228, 225, 230, 257 zostały wydzierżawione przez koła łowieckie Rys, Gerlach, Bażant, Daniel, Kuropatwa, Szarak, Knieja, Klub Myśliwski na wniosek **Polskiego Związku Łowieckiego Zarządu Okręgowego w Piotrkowie Trybunalskim (L.dz. 1060/2017), w roku 2017**, po zasięgu opinii wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz właściwej izby rolniczej.

Gospodarka łowiecka, tj. działalność w zakresie ochrony, hodowli i pozyskania zwierzyny, prowadzona jest w obwodach łowieckich. Polega ona na racjonalnym korzystaniu i odtwarzania zasobów środowiska przyrodniczego oraz stwarzania optymalnych warunków dla rozwoju poszczególnych gatunków zwierząt, regulacji jej liczebności i utrzymaniu odpowiedniej zdrowotności. Gospodarka łowiecka obejmuje hodowlę, ochronę, dokarmianie oraz pozyskanie i użytkowanie zwierzyny. Prowadzona jest na zasadach określonych w ustawie Prawo łowieckie i w oparciu o roczne plany łowieckie ustalane przez dzierżawców obwodów łowieckich, opiniowane przez zarząd gminy i zatwierdzane przez Nadleśniczego Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe.

Definicja obwodu łowieckiego zawiera art. 23 ustawy z dnia 13 października 1995r. – Prawo łowieckie. Zgodnie z tym przepisem, obwód łowiecki stanowi obszar gruntów o ciągłej powierzchni, zamkniętej jego granicami, nie mniejszych niż 3 000 hektarów, na którego obszarze istnieją warunki do prowadzenia łowiectwa. Oznacza to, że na tym obszarze muszą istnieć warunki do ochrony zwierząt łownych i gospodarowania ich zasobami w zgodzie z zasadami ekologii oraz zasadami racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej i rybackiej.

Ustawodawca dopuszcza możliwość tworzenia obwodów łowieckich na obszarach mniejszych niż 3000 hektarów, ale jedynie w przypadkach szczególnych, uzasadnionych względami racjonalnej gospodarki łowieckiej i warunkami terenowymi. Możliwość taką uzależniona jednak od zgody ministra właściwego do spraw środowiska.

Obwody łowieckie dzielą się na obwody łowieckie leśne i polne. Kryterium podziału stanowi procentowy udział gruntów leśnych w obwodzie. Obwód łowiecki leśny jest to obszar, w którym grunty leśne stanowią co najmniej 40% ogólnej powierzchni tego obszaru. Obwód łowiecki polny jest to obszar, w którym grunty leśne stanowią mniejszej niż 40% ogólnej powierzchni tego obszaru.

Obwody leśne wydzierżawia dyrektor RDLP

Obwody polne wydzierżawia starosta jest to zadanie z **zakresu administracji rządowej**. Obwody łowieckie polne wydzierżawia się na czas nie krótszy niż 10 lat, a po upływie tego terminu dotychczasowy dzierżawca ma prawo pierwszeństwa w wydzierżawieniu tego obwodu i w konsekwencji zawarcia umowy dzierżawy na dalszy okres.

Podział na obwody łowieckie oraz zmiany granic tych obwodów dokonuje w obrębie województwa właściwy sejmik województwa, w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii właściwego Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe i Polskiego Związku Łowieckiego, a także właściwej Izby Rolniczej.

Jeżeli obwód łowiecki ma się znajdować w obszarze więcej niż jednego województwa uchwałę podejmuje sejmiki województwa właściwy dla przeważającego obszaru gruntów w uzgodnieniu z sejmikiem województwa właściwym dla pozostałego gruntu.

Uchwały sejmików województw dotyczące obwodów łowieckich są publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych.

Uchwałę Nr XLIX/1444/09 z dnia 22 grudnia 2009r. można pobrać ze strony www.lodzkie.pl/rolnictwo/lowiectwo.

Ustawa prawo łowieckie nie wskazuje, aby na podział gruntu na obwody łowieckie miały wpływ kwestie własnościowe – obwody łowieckie mogą obejmować grunty prywatne. Oznacza to, że zgodnie z prawem jest polowanie na cudzych gruntach wchodzących w skład obwodu łowieckiego.

Zgodnie z art. 27 b ustawy z dnia 13 października 1995r. Prawo łowieckie (Dz.U.2018.651) osoby fizyczne właściciele albo użytkownik wieczysty nieruchomości wchodzącej w skład obwodu łowieckiego może złożyć oświadczenie o zakazie wykonywania polowania na nieruchomości w formie pisemnej. Zakaz wykonywania polowania na danej nieruchomości jest prawem osobistym właściciela albo użytkownika wieczystego nieruchomości, który złożył oświadczenie, i wygasa najpóźniej z chwilą jego śmierci.

Właściciel albo użytkownik wieczysty nieruchomości, który złożył oświadczenie o zakazie wykonywania polowania na tej nieruchomości, może je cofnąć, w formie pisemnej, jednak nie wcześniej niż po zakończeniu łowieckiego roku gospodarczego, w którym zostało złożone oświadczenie o zakazie wykonywania polowania. Oświadczenie o zakazie wykonywania polowania lub cofnięcie oświadczenia o zakazie wykonywania polowania składa się przed starostą. Starosta jest zobowiązany do nieodpłatnego poświadczania własnoręczności podpisu

właściciela albo użytkownika wieczystego nieruchomości wchodzącej w skład obwodu łowieckiego na oświadczeniu lub cofnięciu oświadczenia.

Oświadczenie o zakazie wykonywania polowania lub cofnięcie oświadczenia o zakazie wykonywania polowania jest skuteczne:

1) od dnia następującego po dniu jego złożenia - w przypadku gdy starosta jest organem właściwym do wydzierżawienia danego obwodu łowieckiego;

2) od dnia następującego po dniu zawiadomienia organu właściwego do wydzierżawienia danego obwodu łowieckiego - w przypadku gdy starosta nie jest organem właściwym do wydzierżawienia danego obwodu łowieckiego;

3) od dnia następującego po dniu zawiadomienia ministra właściwego do spraw środowiska - w przypadku obwodu łowieckiego wyłączonego z wydzierżawiania.

W przypadku gdy starosta nie jest organem właściwym do wydzierżawienia danego obwodu łowieckiego lub gdy dany obwód łowiecki został wyłączony z wydzierżawiania, starosta zobowiązany jest niezwłocznie zawiadomić o złożeniu oświadczenia o zakazie wykonywania polowania lub cofnięciu oświadczenia o zakazie wykonywania polowania odpowiednio organ właściwy do wydzierżawienia obwodu albo ministra właściwego do spraw środowiska.

Organ właściwy do wydzierżawienia danego obwodu łowieckiego lub - gdy dany obwód łowiecki został wyłączony z wydzierżawiania - minister właściwy do spraw środowiska są zobowiązani do niezwłocznego zawiadomienia dzierżawcy albo zarządcy obwodu łowieckiego o złożeniu oświadczenia o zakazie wykonywania polowania lub cofnięciu oświadczenia o zakazie wykonywania polowania.

Dzierżawca zobowiązany jest do płacenia w okresie trwania umowy dzierżawy obwodu łowieckiego rocznego czynszu dzierżawnego w wysokości ustalonej według zasad określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 roku w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz.U.2002.210.1791).

Koła łowieckie wpłacają czynsz dzierżawy wydzierżawiającemu, tj. odpowiednio dyrektorowi GDLP lub staroście. Czynsz dzierżawy nie jest dochodem wydzierżawiającego. Wydzierżawiający obowiązany jest rozliczyć otrzymany czynsz dzierżawny między nadleśnictwami i gminami. Nadleśnictwu przypada czynsz odpowiadający powierzchni państwowych gruntów leśnych, a gminom – odpowiadający pozostałej powierzchni obwodu łowieckiego.

„Nadzór nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa”

Nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa sprawuje starosta, który gospodarkę leśną prowadzi na podstawie uproszczonego planu urządzenia lasu i inwentaryzacji stanu lasu.

Zadania dotyczące gospodarki leśnej oraz opis lasu zawarte są w uproszczonym planie urządzenia lasu, sporządzanym na okres 10 lat, dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa tworzących kompleksy o powierzchni powyżej 10 ha. W przypadku lasów rozdrobnionych wchodzących w skład mniejszych kompleksów zadania z zakresu gospodarki leśnej określa inwentaryzacja stanu lasu.

Zlecenia wykonania dokumentów leśnych:

1. plany urządzenia lasów dla lasów będących w zarządzie PGLLP – sporządza się je na zlecenie i koszt PGLLP,
2. uproszczone plany urządzenia lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych – sporządza się na zlecenie starosty,
3. plany urządzenia lasów i uproszczone plany urządzenia lasu dla innych lasów (tj. lasów stanowiących własności Skarbu Państwa, lecz niepozostających w zarządzie PGLLP /plany pełne/, a także lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa należących do podmiotów innych niż osoby fizyczne lub wspólnoty gruntowe/ plany uproszczone/) – sporządza się je na zlecenie i koszt właścicieli,
4. inwentaryzację stanu lasów rozdrobnionych o powierzchni do 10ha, niestanowiących własności Skarbu Państwa – przeprowadza się ją na zlecenie starosty,
5. inwentaryzację stanu lasu dla lasów rozdrobnionych o powierzchni do 10ha, wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa – przeprowadza się ją na koszt ANR.

Ustawa o lasach z dnia 28 września 1991r. (Dz.U.2018.2129) nie wskazuje, na czyj koszt sporządza się uproszczone plany urządzenia lasów należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych ani na czyj koszt przeprowadza się inwentaryzację lasów rozdrobnionych

niestanowiących własności Skarbu Państwa. Sporządzenie takich dokumentów zleca starosta w ramach zadań własnych jako organ samorządowy, zatem przyjmuje się, że wykonanie zadania następuje na koszt budżetu powiatu.

Starosta właściwy ze względu na położenie gruntu objętego zalesieniem dokonuje oceny udatności upraw w czwartym lub piątym roku od zalesienia gruntu rolnego oraz przekwalifikuje z urzędu grunt rolny na leśny, jeżeli zalesienie gruntu dokonano na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Uproszczone plany urządzenia lasu i inwentaryzację stanu lasu dla Miasta, Gminy Opoczno obejmuje okres ważności do 31 grudnia 2027r..

Zgodnie z ustawą o lasach art. 5 ust. 1 nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa sprawuje właściwy starosta. Może on jednak zlecić ten nadzór nadleśniczemu nadleśnictwa. Obecnie w drodze porozumienia Starosta Opoczyński powierzył prowadzenie nadzoru w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa Nadleśnictwom:

1. Nadleśnictwo Opoczno pełni nadzór na 10.107,00 ha powierzchni lasów prywatnych

- Gmina i Miasto Opoczno
- Gmina i Miasto Drzewica
- Gmina Białaczów
- Gmina Paradyż
- Gmina Poświętne
- Gmina Sławno
- Gmina Żarnów

2. Nadleśnictwo Smardzewice pełni nadzór na 2297,00 ha powierzchni lasów prywatnych

- Gmina Mniszków
- Gmina Opoczno

- Gmina Paradyż
- Gmina Sławno

W ramach pełnionego nadzoru Nadleśnictwa:

1. Określają zadania właścicielom lasów w przypadku niewykonania przez nich obowiązków mających na celu zapewnienie powszechnej ochronności, a w szczególności:
 - a. wykonanie zabiegów profilaktycznych i ochronnych zapobiegających powstawaniu i rozprzestrzenianiu się pożarów,
 - b. zapobieganie, wykrywanie i zwalczanie nadmiernie pojawiających się organizmów szkodliwych,
 - c. ochronę gleb i wód leśnych.
2. Cechują drewno pozyskane w lasach nie stanowiących własności Skarbu Państwa oraz wystawia właścicielowi lasu dokument stwierdzający legalność pozyskania drewna (tzw. świadectwo legalności drewna).

Natomiast posiadacz lasu powinien wiedzieć, że również i jego obowiązuje ustawa o lasach, do prowadzenia trwale zrównoważonej gospodarki leśnej według uproszczonego planu urządzenia lasu, a w szczególności do:

- zachowania w lasach roślinności leśnej,
- ponownego wprowadzania roślinności leśnej (upraw leśnych) w lasach w okresie 5 lat od usunięcia drzewostanu,
- pielęgnowania i ochrony lasu, w tym również ochrony przeciwpożarowej,
- przebudowy drzewostanu, który nie zapewnia osiągnięcia celów gospodarki leśnej, zawartych w uproszczonym planie urządzenia lasu lub decyzji starosty,
- racjonalnego użytkowania lasu w sposób trwale zapewniający optymalną realizację wszystkich jego funkcji przez:
 - pozyskiwanie drewna nie przekraczających możliwości produkcyjnych lasu,
 - pozyskiwanie surowców i produktów ubocznego użytkowania lasu w sposób zapewniający możliwość ich biologicznego odtwarzania, a także ochronę runa leśnego.

Również integralną częścią, a często i najważniejszą dla właściciela są wskazania dotyczące rozmiaru, sposobu pozyskania drewna oraz jego legalizacji. Z lasu można pobrać taką ilość drewna, która nie zagraża jego trwałości na danym obszarze oraz zapewnia ciągłość użytkowania lasu. Maksymalna wielkość do pozyskania, ustalona w uproszczonym planie urządzenia lasu, jest wielkością wyważoną i nieprzekraczalną, bowiem zapewnia ona trwałe zachowanie lasów. Cechowanie drewna, jest czynnością poprzedzającą wydanie świadectwa legalności pozyskania drewna, umożliwiającą identyfikację drewna, określającą jego właściciela oraz potwierdzającą prawidłowość jego pozyskania. Świadectwo legalności pozyskania drewna stanowi, że właściciel (użytkownik) pozyskał drewno zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o lasach.

W przypadku, gdy właściciel lasu nie przestrzega ww. przepisów naraża się na odpowiedzialność za wykroczenie z art. 158 kodeksu wykroczeń, który stanowi:

- § 1. Właściciel lub posiadacz lasu, który dokonuje wyrębu drzewa w należącym do niego lesie albo w inny sposób pozyskuje z tego lasu drewno niezgodnie z planem urządzenia lasu, uproszczonym planem urządzenia lasu lub decyzją określającą zadania z zakresu gospodarki leśnej albo bez wymaganego pozwolenia, podlega karze grzywny.
- § 2. W razie popełnienia wykroczenia określonego w § 1 orzeka się przepadek pozyskanego drewna.

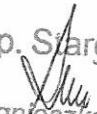
W świetle powyższych przepisów pozyskanie drewna w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa może mieć miejsce na podstawie:

- uproszczonego planu urządzenia lasu,
- decyzji starosty określającej zadania z zakresu gospodarki leśnej,
- zezwolenia starosty wydanego w przypadku losowym, (np. właścicielowi lasu spalił się dom czy zabudowania gospodarcze)

DYREKTOR
Wydziału Ochrony Środowiska,
Zdrowia i Osób Niepełnosprawnych
mgr Maria Sołtysiak

Wspólnoty Gruntowe na terenie Gminy Opoczno

- Na terenie powiatu opoczyńskiego znajduje się 6 wspólnot z obszaru gminy Opoczno o uregulowanym stanie prawnym o łącznej pow. 486,6086 ha, natomiast o nieuregulowanym stanie prawnym jest 9 wspólnot o łącznej pow. 28,6597 ha.
- Regulacja stanu prawnego wspólnot gruntowych podlegała pod ustawę o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych z dnia 29 czerwca 1963 r. (Dz.U. z 2016 r., poz. 703), która została diametralnie zmieniona w 2016 r.(ponieważ z dniem 31.12.2016 r. upłynął termin składania wniosków dotyczących regulacji).
Do kompetencji Starosty zgodnie z art. 8a wyżej powołanej ustawy należało, - ustalenie, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, ustalenie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie. Wniosek winien być złożony nie później niż do dnia 31 grudnia 2016 r. przez uprawnionego do udziału we wspólnocie gruntowej, albo przez jego następcę prawnego.
- Aktualnie ze względu na uwarunkowania ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych przed organem Starosty nie toczy się żadne postępowanie administracyjne w sprawie uznania za wspólnotę gruntową z terenu gminy Opoczno.
- W związku z nowelizacją przedmiotowej ustawy i w oparciu o jej przepisy tutaj. Organ nie ma możliwości prowadzenia postępowań administracyjnych mających na celu uregulowania stanu prawnego nieruchomości(uznania z wspólnotę gruntową), w stosunku do nieuregulowanych stanów prawnych wspólnot gruntowych.
- Obecnie do zadań Starosty należy zatwierdzanie statutu spółki lub zatwierdzanie jego zmian w drodze decyzji administracyjnej zgodnie art. 18 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Z up. Starosty

mgr inż. Agnieszka Karlińska
Geodeta Powiatowy
Dyrektor
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru
i Gospodarki Nieruchomościami