

**UCHWAŁA NR LXVIII/800/2024
RADY MIEJSKIEJ W OPOCZNIE**

z dnia 29 stycznia 2024 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Opoczno na lata 2021 - 2025**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249; z 2023 r. poz. 289 i 535) Rada Miejska w Opocznie uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXIX/306/2021 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dla Gminy Opoczno na lata 2021 – 2025 wprowadza się następujące zmiany:

1) dotychczasowy tytuł uchwały otrzymuje następujące brzmienie:

„w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Opoczno na lata 2021 – 2025”;

2) załącznik do uchwały otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Opocznie

Anna Zięba

Załącznik do uchwały Nr LXVIII/800/2024
Rady Miejskiej w Opocznie
z dnia 29 stycznia 2024 r.

**GMINNY PROGRAM
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY DOMOWEJ I OCHRONY OSÓB
DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY DOMOWEJ DLA GMINY OPOCZNO
NA LATA 2021-2025**

Spis treści

I. Wstęp	3
II. Przemoc Domowa – podstawy teoretyczne	3
1. Definicja przemocy domowej	3
2. Rodzaje przemocy	4
3. Cykle przemocy	5
4. Mechanizm przemocy	5
5. Czynniki ryzyka przemocy.....	6
III. Przeciwdziałanie przemocy domowej - podstawy prawne	7
IV. Diagnoza zjawiska przemocy domowej na terenie Gminy Opoczno	8
1. Charakterystyka Gminy	8
2. Rynek Pracy	9
3. Diagnoza zjawiska przemocy w latach 2015-2020	9
V. Analiza SWOT	13
VI. Program przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.....	14
1. Cel główny programu	14
2. Cele szczegółowe	14
3. Realizatorzy programu	15
4. Adresaci programu	15
5. Monitoring i ewaluacja	15
6. Źródła finansowania programu	15
7. Harmonogram działań	16
8. Podsumowanie	23
9. Słownik skrótów.....	23

I. WSTĘP

Rodzina stanowi istotę każdego społeczeństwa, jest jego podstawową komórką. Zapewniając mu ciągłość w aspekcie biologicznym i kulturowym, jest jego wartością nadrzędną. Rodzina pełni liczne funkcje społeczne. To od rodziny zaczyna się skomplikowany proces przekazywania i przyswajania kultury oraz wartości indywidualnych. Rodzina jest systemem modelowych zachowań społecznych, jest nauczycielem ról rodzinnych i pozarodzinnych, jest szkołą społecznych postaw.

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzice czy opiekunowie są wzorem dla dzieci. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami, oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji, rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań; role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu. Łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się niezgodne z normami prawnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Zadaniem Państwa jest ochrona rodziny przed zagrożeniami płynącymi z zewnątrz, jak i z wewnątrz, a zwłaszcza przed przemocą ze strony osób najbliższych. Rodziny dotknięte przemocą domową pozostają w trudnej sytuacji społecznej, co jest podstawą do udzielania im szczególnego rodzaju wsparcia i pomocy.

Zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, w myśl art. 71.1 stwierdza się, że "Państwo w swojej polityce społecznej, gospodarczej uwzględnia dobro rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony władz publicznych" (Dz.U. z 1997r. 78.483, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997r.) oraz w art 72.1. "Rzeczpospolita Polska zapewnia ochronę praw dziecka. Każdy ma prawo żądać od organów władzy publicznej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją"(Dz.U. z 1997r. 78.483, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997r.).

Przemoc domowa narusza podstawowe prawa człowieka, w tym prawo do życia i zdrowia oraz poszanowania godności osobistej, a władze publiczne mają obowiązek zapewnić wszystkim obywatelom równe traktowanie i poszanowanie ich praw i wolności. W celu zwiększenia skuteczności działań antyprzemocowych, przewidziano szereg zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, postępowania wobec osób dotkniętych przemocą domową oraz działania wobec osób stosujących przemoc domową.

Zgodnie z art. 6 ust 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, do zadań własnych Gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym opracowanie i realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej. W roku 2015 opracowano Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, który realizowany był w latach 2015-2020, w związku z upłynięciem terminu jego obowiązywania konieczne jest opracowanie nowego Programu.

II. PRZEMOC DOMOWA - PODSTAWY TEORETYCZNE

1. Definicja przemocy domowej

Ustawa z dnia 29 lipca 2005r., o przeciwdziałaniu przemocy domowej definiuje przemoc domową jako "jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:

- a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,

- b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną, lub wolność, w tym seksualną,
- c) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,
- d) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,
- e) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Natomiast o znęcaniu się, stanowi artykuł 207 Kodeksu Karnego:

§1. “Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat”.

§1a. “Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą nieporadną ze względu na jej wiek, stan psychiczny lub fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do 8 lat”.

§2. “Jeżeli czyn określony w §1 lub §1a, połączony jest ze stosowaniem szczególnego okrucieństwa, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od roku do lat 10.

§3 Jeżeli następstwem czynu określonego w §1-2 jest targnięcie się pokrzywdzonego na własne życie, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od lat 2 do 15.

2. Rodzaje przemocy

Przemoc ze strony najbliższej osoby jest doświadczeniem traumatycznym, okaleczającym psychikę. Przemoc domowa przybiera różne formy: przemocy fizycznej, psychicznej, seksualnej, ekonomicznej, zaniedbanie; wyróżnia się również cyberprzemoc.

Przemoc fizyczna - naruszenie nietykalności fizycznej; jest intencjonalnym zachowaniem powodującym uszkodzenie ciała lub niosącym takie ryzyko, np. popychanie, szarpanie, ciągnięcie, szturchanie, klepanie, klapsy, ciągnięcie za uszy, włosy, kopanie, bicie, uderzanie w twarz, duszenie, krępowanie ruchów.

Przemoc psychiczna - naruszenie godności osobistej; zawiera przymus i groźby, np. obrażanie, wyzywanie, osądzanie, ocenianie, krytykowanie, straszenie, szantażowanie, grożenie, oskarżanie, obwinianie, oczernianie. Przemoc psychiczna jest najczęstszą formą przemocy i jest trudna do udowodnienia.

Przemoc seksualna - naruszenie intymności; polega na zmuszaniu osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli, kontynuowania aktywności seksualnej, gdy osoba nie jest w pełni świadoma, bez pytania o zgodę lub gdy osoba na skutek zaistniałych warunków obawia się odmówić.

Przemoc ekonomiczna - naruszenie własności; wiąże się z celowym niszczeniem czyjejś własności, pozbawianiem środków lub stwarzaniem warunków, w którym nie są zaspokajane niezbędne do przeżycia potrzeby, np. zabieranie pieniędzy, dysponowanie czyjąś własnością, zaciąganie pożyczek “na wspólne konto”, sprzedawanie osobistych lub wspólnych rzeczy bez uzgodnienia, zmuszanie do spłacania długów.

Zaniedbanie - naruszenie obowiązku do opieki ze strony osób bliskich. Jest formą przemocy ekonomicznej i oznacza, np. nie dawanie środków na utrzymanie, pozbawienie jedzenia, ubrania, schronienia, brak pomocy w chorobie, nie udzielanie pomocy, uniemożliwianie dostępu do miejsc zaspokajania podstawowych potrzeb, jak np. mieszkania, kuchni, łazienki, łóżka, itp.

Cyberprzemoc - przemoc elektroniczna; stosowanie przemocy poprzez prześladowania, zastraszania, nękanie, wyśmiewanie innych osób z wykorzystywaniem internetu i narzędzi typu elektronicznego,

takich jak; SMS, e-mail, witryny internetowe, fora dyskusyjne w internecie, portale społecznościowe i inne.

3. Cykle przemocy

Faza narastającego napięcia - jest to początek cyklu, który charakteryzuje się wzrostem napięcia i natężeniem sytuacji konfliktowych. Na tym etapie dochodzi do rozmaitych incydentów takich jak np. przejawy zazdrości, gniewu, kontrolowanie członków rodziny, używanie obraźliwych słów, poniżanie bliskiej osoby. Osoba stosująca przemoc domową jest stale poirytowana i prowokuje kłótnie. Osoba, wobec której kierowana jest złość partnera stara się za wszelką cenę uspokoić sytuację, zaspokajając żądania partnera i robić wszystko by poprawić jego nastrój. Często sama obarcza się winą za jego zachowanie i dąży do zadośćuczynienia i uszczęśliwienia osobą stosującą przemoc domową. Przyczyny narastającego napięcia mogą tkwić poza rodziną, czasem są to błahostki, drobne nieporozumienia, które spiętrzają napięcie. Sytuacja staje się nie do zniesienia i pojawia się agresja.

Faza ostrej przemocy - następuje wybuch gniewu i wyładowanie agresji. Czasami awanturę wywołuje sama osoba doznająca przemocy domowej, ponieważ nie może wytrzymać już narastającego napięcia i chce żeby "już było po wszystkim". W innych wypadkach gwałtowny atak wywołuje osoba stosująca przemoc domową, stawiając osobie doznającej przemocy domowej żądania, których nie jest w stanie spełnić, na co on odpowiada agresją. Ta faza trwa stosunkowo krótko, ale może zakończyć się dramatycznie: pobiciem, uszkodzeniem ciała, a nawet śmiercią zaatakowanej osoby. W trakcie ataku osoba doznająca przemocy domowej robi wszystko, żeby ochronić siebie i uspokoić partnera. Zabiegi te jednak rzadko przynoszą pożądany skutek. Wraz z ustaniem aktu przemocy domowej, osoba doznająca przemocy domowej znajduje się w stanie szoku, nie chce uwierzyć w to, co się stało. Pojawia się u niej przerażenie, bezradność, poczucie wstydu, ale także złość, która powoduje, że najczęściej w tej fazie trwania przemocy domowej osoby, które jej doznały decydują się na wezwane pomocy i złożenia zawiadomienia. Jeśli osoba zagrożona przemocą domową zgłosi się do właściwych instytucji po pomoc, jest to ostatni moment by przerwać cykl przemocy domowej, nim rozpocznie się na nowo.

Faza miodowego miesiąca - jest to faza skruchy ze strony osoby stosującej przemoc domową i okazywania miłości. Agresor usprawiedliwia swoje zachowanie, okazuje żal z powodu tego co się stało i obiecuje, że to już się więcej nie powtórzy. Na nowo zdobywa zaufanie osoby, którą skrzywdził, staje się miły, uczynny. Osoba doznająca przemocy domowej wierzy w zapewnienia partnera w to, że się zmienił, bo z całych sił pragnie, żeby tak właśnie było i nawet jeśli niedawno była gotowa uciec czy zgłosić sprawę, teraz zostaje i wycofuje się z podejmowania działań przeciwko osobie stosującej przemoc domową.

4. Mechanizmy przemocy

Syndrom wyuczonej bezradności - to bezradność, która pojawia się w wyniku nabytych doświadczeń. Zwykle osoba doznająca przemocy domowej poszukuje pomocy dla siebie. Często jednak okazuje się, że działania mające ją ochronić, nie skutkują i nie przynoszą oczekiwanych przez nią efektów. Osoba doznająca przemocy domowej nabiera przekonania, że cokolwiek zrobi, to i tak nie zmieni to jej sytuacji. Ma poczucie, że jest krzywdzona, źle traktowana, że osoba stosująca przemoc domową nie powinien tak postępować, że znęcanie się nad członkiem rodziny jest przestępstwem, jednak nie jest w stanie zmotywować się do działania.

Zjawisko prania mózgu - to mechanizm polegający na systematycznym, świadomym i celowym oddziaływaniu na człowieka w celu zmiany jego przekonań, postaw, uczuć, potrzeb. Działanie służące temu, aby osoba doznająca przemocy domowej funkcjonowała zgodnie z życzeniem osoby stosującej

przemoc domową. Konsekwencjami “prania mózgu”, są m.in. utrata poczucia własnej godności oraz podporządkowanie się osobie stosującej przemoc domową. Metody stosowane w tym mechanizmie to: izolacja, poniżanie i degradacja, monopolizacja uwagi, doprowadzenie do wyczerpania, wywołanie lęku i depresji, naprzemiennosc kary i nagrody.

Zjawisko stresu pourazowego Post-Traumatic-Stress-Disorder - zaburzenia lękowe PTSD występują u ofiar napadów, gwałtów i innych traumatycznych wydarzeń, np. wojen, klęsk żywiołowych, wypadków drogowych. Dotyczą sytuacji, w których człowiek jest narażony na utratę zdrowia i życia. Nasilenie PTSD zależy od intensywności i czasu trwania traumy. Ponadto objawy są intensywniejsze u osób, które przeżyły traumę w wyniku aktywności człowieka (gwałt, przemoc domowa), niż u ofiar zjawisk naturalnych (powódź, huragan). Objawami PTSD są m.in. zaburzenia snu, drażliwość, wybuchy gniewu, złości, czujność, natręcyjne wspomnienia, koszmary senne.

Proces wiktylizacji - każdy człowiek “wchodząc” w związek z drugą osobą ma pewne wyobrażenia na temat swojego małżeństwa, swojej rodziny. Akt przemocy domowej burzy te wyobrażenia i wizję świata, partnera, siebie. Specjaliści nazywają to mianem: burzenia utrwalań przekonań. Osoba doświadczająca przemocy domowej czuje rozpacz i ma poczucie krzywdy, często na tym etapie zaczyna szukać pomocy. Niestety zdarza się, że spotyka się z nieprawidłowymi reakcjami osób, z którymi dzieli się swoimi problemami i od których oczekuje pomocy i wsparcia. Takie zachowanie osób lub służb, które przejawia się bagatelizowaniem problemów czy obwinianiem ofiary nazywamy “*wtórnym zranieniem*”.

Syndrom sztokholmski - mianem tym określono mechanizm, który zaobserwowano u ofiar zamachu terrorystycznego w Sztokholmie. U osób przetrzymywanych przez terrorystów, a następnie uwolnionych przez policję pojawiły się reakcje, które większość obserwatorów uznała za irracjonalne. Otóż niedawni zakładnicy zaangażowali się w proces obrony swoich oprawców, zamiast żądać sprawiedliwości czy nawet odwetu. Podobny mechanizm obronny pojawia się u osoby doświadczającej przemocy domowej. Są one wdzięczne osobą stosującym przemoc domową za drobne przywileje, które jeszcze mają, za “miodowe miesiące”, za chwile spokoju i za namiastkę uczucia, czasami nawet za to, że jeszcze żyją.

Mechanizm “psychologicznej pułapki”- osoba doświadczająca przemocy domowej nie jest w stanie zrezygnować ze związku, w który tak dużo zainwestowała czasu, zapału i energii. Budzi zdziwienie fakt, że trwa ona w związku, który przynosi jej cierpienie, w którym jest upokarzana i nie respektuje się jej praw. Ciągłe żyje nadzieją, że będzie lepiej. Dlatego też inwestuje w ten związek. Obwiniając siebie za całe zło, wierzy, że jeśli bardziej się postara, to będzie lepiej. Ma poczucie, że zależy to właśnie od niej. Im więcej się stara i wkłada w to działanie energii, tym trudniej jej zrezygnować.

5. Czynniki ryzyka przemocy

Normy społeczne i kulturowe. Przemoc domową można rozpatrywać jako skutek wielowiekowego, społecznego przyzwolenia na krzywdzenie osób najbliższych, w szczególności kobiet i dzieci. W wielu środowiskach akceptuje się bicie, stosowanie kar cielesnych i panujące przekonanie o dominującej roli mężczyzny w rodzinie. Ponadto silne przekonanie, że wszystko, co się dzieje w rodzinie należy do sfery prywatności. Co z jednej strony wywołuje poczucie bezkarności osoby stosującej przemoc domową i bezradności osoby doświadczającej przemocy domowej, a z drugiej zaś nasila niechęć innych osób do ingerowania w tzw. “cudze sprawy rodzinne”. W środowiskach charakteryzujących się dużą społeczną akceptacją przemocy domowej, osoby doświadczające przemocy domowej rzadko mogą liczyć na pomoc i wsparcie osób spoza rodziny, z kolei osoby stosujące przemoc domową nie muszą obawiać się

zewnątrznych nacisków na zmianę zachowań wobec najbliższych osób. Można by wyciągnąć wnioski, że przemoc wobec członków rodziny jest społecznie bardziej akceptowana niż wobec obcych osób.

Dziedziczenie wzorca przemocy domowej. Przemoc domowa bywa przekazywana z pokolenia na pokolenie. Dzieci wychowujące się w rodzinach, w których krzywdzi się bliskich, przyswajają sobie zachowania dorosłych, których są świadkami przemocy domowej lub osobami doznającymi przemocy domowej. Uczą się, że przemoc domowa to najlepszy i najbardziej skuteczny sposób rozwiązywania konfliktów.

Uzależnienie i nadużywanie alkoholu i narkotyków. Analiza zgłaszanych spraw przemocy domowej pokazuje, że większość osób stosujących przemoc domową jest pod wpływem środków odurzających (alkoholu i narkotyków). Co osłabia kontrolę własnych zachowań, zwiększa prawdopodobieństwo reagowania złością i gniewem na trudności i niepowodzenia życiowe; zaburza ocenę sytuacji i może powodować błędną interpretację zachowań innych osób. Uzależnienia nie zwalniają z odpowiedzialności za popełniane czyny, mimo że osoba stosująca przemoc domową często wykorzystują fakt bycia nietrzeźwym, jako usprawiedliwienie swoich zachowań. Warto jednak podkreślić, że nadużywanie alkoholu nie jest ani koniecznym, ani wystarczającym warunkiem stosowania przemocy domowej. Obecny stan badań, wskazuje na to, że nie ma związku przyczynowo skutkowego między przemocą domową a alkoholem, ale można mówić o współwystępowaniu tych zjawisk.

III. PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY DOMOWEJ - PODSTAWY PRAWNE

Najważniejszym dokumentem w ustawodawstwie Polskim, który był już przytaczany na wstępie niniejszego Programu, ustanawiającym podstawowe prawa człowieka jest Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn., zmianami), a ponadto:

1. Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r.- Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2020 r. poz.1359 t.j z późn.. zmianami).
2. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1375 t.j z późn. zmianami).
3. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r.- Kodeks karny (Dz.U. z 2022 r. poz.1138 z późn. zmianami)
4. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r.- Kodeks karny wykonawczy (Dz.U. z 2023 r. poz. 127 z późn. zmianami).
5. Ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. o kuratorach sądowych (Dz.U. z 2023 r. poz.1095 z późn. zmianami)
6. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zmianami).
7. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2023 r, poz. 901 z późn. zmianami)
8. Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie sposobu i trybu wykonywania czynności przez kuratorów sądowych w sprawach karnych wykonawczych (Dz.U. z 2016 r. poz. 969 z późn. zmianami).
9. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie wzoru zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzajach uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy domowej (Dz.U. z 2023 r. poz 1827).
10. Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie Zespołu Monitorującego do Spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej. (Dz.U. z 2023 r. poz.1161),
11. Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r., sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla osób doznających

przemocy domowej oraz wymagań kwalifikacyjnych wobec osób zatrudnionych w tych ośrodkach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1158).

12. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 września 2023 r. w sprawie procedury postępowania Policji przy wykonywaniu przez pracownika socjalnego zapewnienia ochrony dziecku w razie zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą domową oraz podejmowaniu decyzji o zapewnieniu tej ochrony (Dz.U. z 2023 r. poz.1807).

13. Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 1165).

14. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r., w sprawie Procedury Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy Niebieska Karta (Dz.U. 2023 r. poz.1870).

15. Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową (Dz. U.z 2023 r. poz. 1163).

16. Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie wzoru zaświadczenia o zgłoszeniu się do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową oraz wzoru zaświadczenia o ukończeniu tych programów, a także wzorów pouczeń w związku z uczestnictwem osób stosujących przemoc domową w tych programach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1164).

IV. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ NA TERENIE GMINY OPOCZNO

1. Charakterystyka Gminy

Gmina Opoczno to Gmina miejsko-wiejska. Wchodzi w skład województwa łódzkiego, powiatu opoczyńskiego. Gmina stanowi 18,3% powierzchni powiatu. Siedzibą Gminy jest miasto Opoczno. Gmina Opoczno ma 34.074 mieszkańców, z czego 51,1% stanowią kobiety, a 48,95 mężczyźni (w gminie mieszka 17 507 kobiet oraz 16 567 mężczyzn). Współczynnik feminizacji wynosi 104, czyli na 100 mężczyzn przypadają 104 kobiety.

Gmina ma 34 074 mieszkańców, czyli zamieszkuje ją 44,2% ludności powiatu. Gmina ma charakter miejsko-wiejski. Miasto zamieszkuje 20 897 osób, a wieś 13 177. Gęstość zaludnienia wynosi 80 osób na 1 km² . W latach 2002-2019 liczba mieszkańców zmalała o 3,7%.

Średni wiek mieszkańców wynosi 40,5 lat i jest mniejszy od średniego wieku mieszkańców województwa łódzkiego oraz nieznacznie mniejszy od średniego wieku mieszkańców całej Polski.

8 129 mieszkańców Gminy Opoczno znajduje się w wieku potencjalnej nauki (3-24 lata, w tym 3 982 kobiet oraz 4 147 mężczyzn).

Na stan i strukturę ludności decydujący wpływ mają zjawiska demograficzne, określane jako ruch naturalny. Zalicza się do nich m.in. urodzenia i zgony, a także małżeństwa, rozwody oraz migracje.

Analizując stan cywilny mieszkańców można zauważyć, iż 27,8% mieszkańców Gminy Opoczno jest stanu wolnego, 57,8% żyje w małżeństwie, 2,6% mieszkańców jest po rozwodzie, a 10,9% to wdowy i wdowcy.

Mieszkańcy Gminy Opoczno zawarli w 2019 roku 174 małżeństw, co stanowi 5,1 małżeństwom na 1000 mieszkańców. Jest to znacznie więcej od wartości dla województwa łódzkiego (4,5) oraz więcej od wartości Polski (4,8). W tym samym okresie odnotowano 1,6 rozwodów przypadających na 1000 mieszkańców. Obserwując trend w licznie zawieranych małżeństw w Gminie można dostrzec, iż liczba ta spada.

W ciągu roku w Gminie przeciętnie rozpada się 75 małżeństw.

2. Rynek pracy

W Gminie Opoczno na 1000 mieszkańców pracuje 261 osób. 45,4% wszystkich pracujących ogółem stanowią kobiety, a 54,6% mężczyźni. To więcej niż w województwie łódzkim (250) i więcej niż w Polsce (251).

Bezrobocie rejestrowane w Gminie Opoczno wyniosło w 2019r.- 5,75, w tym 7,25 wśród kobiet i 4,4% wśród mężczyzn. W województwie łódzkim stopa bezrobocia wyniosła 5,4%, a w Polsce 5,2%. Szacunkowa stopa bezrobocia rejestrowanego w Gminie ulega systematycznemu zmniejszeniu. Co więcej w roku 2019, osiągnęła najniższy wskaźnik od 2005r.

3. Diagnoza zjawiska przemocy w latach 2015-2020

Diagnoza zjawiska przemocy domowej w Gminie Opoczno została przeprowadzona w oparciu o posiadane dane i statystyki. W latach 2015-2020 do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, wpłynęło łącznie 554 zgłoszeń wobec rodzin, w których wszczęto procedurę “Niebieskie Karty”.

Lata	Liczba rodzin, w których wszczęto procedurę “Niebieskie Karty”	Liczba osób objętych pomocą grup roboczych i Zespołu Interdyscyplinarnego
2015	98	225
2016	104	408
2017	92	298
2018	115	425
2019	86	302
2020	59	202

Tabela 1. Liczba rodzin, w których wszczęto procedurę “Niebieskie Karty”.

Z powyższej tabeli wynika, że w latach 2016-2018 wszczęto procedurę “Niebieskie Karty”, w stosunkowo dużej liczbie rodzin. Od roku 2019 widoczny jest spadek, co może być wynikiem zwiększenia świadomości osób dotkniętych przemocą. Osoby te wcześniej podejmują działania i zwracają się o pomoc do dzielnicowego, pracownika socjalnego, prawnika, psychologa; nie dopuszczając tym samym do eskalacji przemocy.

Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy domowej, osobami upoważnionymi do podejmowania czynności w ramach procedury “Niebieskie Karty”, są przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia. Poniższa tabela pokazuje udział poszczególnych instytucji przy wszczynaniu procedury “Niebieskie Karty”.

Lata	Policja	MGOPS	Oświata	GKRPA	Służba zdrowia
2015	83	14	1	0	0
2016	76	26	2	0	0
2017	74	15	2	1	0
2018	90	19	5	1	0
2019	73	8	5	0	0
2020	54	3	1	1	0

Tabela 2. Instytucje zakładające “Niebieskie Karty”.

Z powyższego zestawienia wynika, iż to funkcjonariusze Policji najczęściej zakładają “Niebieskie Karty”. Głównie podczas interwencji Policji, w związku z wezwaniem. Kolejną służbą, która czynnie angażuje się w uruchamianie procedury jest pomoc społeczna. Ponadto przedstawiciele oświaty i MKRPA, w pojedynczych przypadkach zakładały procedurę “Niebieskie Karty”, służba zdrowia nie wykazywała przypadków podejrzenia przemocy.

W Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2015-2020, przedstawione zostały przyczyny sprzyjające stosowaniu przemocy. Są to między innymi normy społeczne i kulturowe, przyjęte w danym środowisku, gdzie istnieje silne społeczne przyzwolenie na stosowanie przemocy wobec najbliższych, a w szczególności wobec kobiet i dzieci. Wpływ na stosowanie przemocy ma również dziedziczenie wzorca przemocy i pochodzenia. Dzieci wychowujące się w rodzinach z problemem przemocy przyswajają zachowania dorosłych, których są świadkami lub ofiarami. Uczą się, że najlepszym i najbardziej skutecznym sposobem w rozwiązywaniu konfliktów jest przemoc.

Wpływ na stosowanie przemocy, może mieć także uzależnienie/ nadużywanie alkoholu. Alkohol osłabia kontrolę nad zachowaniem i zwiększa prawdopodobieństwo reagowania złością i gniewem na trudności oraz niepowodzenia życiowe. Co ważne, uzależnienie od alkoholu nie zwalnia z odpowiedzialności za swoje czyny mimo, że osoba stosująca przemoc często usprawiedliwiają swoje zachowanie tym, że byli nietrzeźwi.

Poniższa tabela obrazuje skalę występowania problemu alkoholowego w rodzinach, w których została założona procedura “Niebieskie Karty”.

Lata	Liczba rodzin z założoną procedurą “Niebieską Kartą”	W tym z problemem alkoholowym (dot. osób zgłoszonych do MKRPA)
2015	98	6
2016	104	30
2017	92	29
2018	115	21
2019	86	18
2020	59	10

Tabela 3. Problem alkoholowy w rodzinach doznających przemocy.

Działalność instytucji pomocowych oraz Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno - pomocowych skierowana jest na udzielanie pomocy rodzinom uwikłanym w przemoc domową, zarówno dotyczy to osób doznających przemocy domowej, dzieci, świadków przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową.

Poniższa tabela przedstawia działania jakie były podejmowane przez grupy robocze Zespół Interdyscyplinarny w celu udzielania pomocy na przestrzeni omawianego okresu.

Lata	Zawiadomienie Policji/Prokuratury	Zapewnienie miejsca w placówce całodobowej	Poinformowanie Szkoły o sytuacji dziecka	Wnioski do MKRPA	Wnioski do Sądu o wgląd w sytuację dziecka	Odebranie dziecka z rodziny w oparciu o art. 12a u.o.p.p w r.	Udział sprawców w programie korekcyjno-edukacyjnym
2015	2	0	4	6	4	0	7
2016	10	0	12	30	12	6	2
2017	6	0	10	29	10	8	7
2018	3	0	5	21	16	3	5
2019	1	0	8	18	13	10	7
2020	0	0	1	10	5	4	8

Tabela 4. Podejmowane działania pomocowe.

Zakończenie procedury “Niebieskie Karty”, zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 września 2023r. w sprawie procedury “Niebieskie Karty” następuje w przypadku: ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej oraz w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań (po przeanalizowaniu sytuacji rodziny grupa diagnostyczno-pomocowa uznaje, że w rodzinie nie dochodziło do przemocy domowej).

Lata	Ustanie przemocy i zrealizowanie planu pomocy przy uzasadnionym przypuszczeniu o zaprzestaniu stosowania przemocy	Brak zasadności podejmowania działań
2015	45	15
2016	28	37
2017	40	44
2018	24	24
2019	35	21
2020	15	24

Tabela 5. Przyczyny zakończenia procedury “Niebieskie Karty”.

System przeciwdziałania przemocy domowej jest na tyle silny i sprawnie funkcjonujący, na ile zmotywowani i zaangażowani, a przede wszystkim kompetentni są ludzie w nim pracujący. W danym okresie działania Programu, posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywały się zgodnie z wytycznymi zawartymi w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej, tj. nie rzadziej niż raz na 3 miesiące (obecnie po zmianach w ustawie Zespół Interdyscyplinarny będzie zbierał się raz na 2 miesiące). Grupy robocze (obecnie będą powoływane grupy diagnostyczno pomocowe) powoływane były do współpracy ze wszystkimi rodzinami, w których wszczęto procedurę “Niebieskie Karty”; odbywały się w zależności od potrzeb. Poniższe zestawienie pokazuje częstotliwość spotkań osób, zaangażowanych w ramach swoich obowiązków służbowych w podejmowanie działań w oparciu o procedurę “Niebieskie Karty”.

Lata	Ilość grup roboczych	Ilość spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego
2015	95	4
2016	132	4
2017	223	4
2018	224	4
2019	211	4
2020	157	4

Tabela 6. Ilość spotkań w ramach prac grup roboczych i Zespołu Interdyscyplinarnego.

Należy zaznaczyć, że rok 2020 przyniósł nieoczekiwane trudności w docieraniu z pomocą osobom/rodzinom, w związku z sytuacją epidemiczną w kraju. Ograniczenia w przemieszczaniu się ludności oraz zalecenia przebywania w miejscu zamieszkania, stały się być bardzo trudne dla osób doświadczających przemocy. Nie oznaczało to jednak odstępstwa od ochrony, pomocy i wsparcia. Uwzględniając rodzaj wprowadzanych w jednostkach ograniczeń w pracy (przyjmowaniu interesantów), członkowie grup roboczych i Zespołu Interdyscyplinarnego, nie zaprzestawali prac na rzecz rodzin z problemem przemocy. Doświadczenia z roku 2020 skłaniają do poszukiwania alternatyw dla tradycyjnych form pracy, sposobów kontaktowania się, co w przyszłości pozwoli usprawnić obowiązujący model pracy.

Pomimo zmniejszenia się ilości zakładanych procedur, działania służb choć w ograniczonym zakresie były dalej realizowane w ramach obowiązków służbowych, co przedstawia tabela nr 6. Ponadto w roku 2020 pracownicy socjalni odnotowywali zwiększoną liczbę poradnictwa telefonicznego, szczególnie w zakresie procedury przymusowego leczenia odwykowego.

V. ANALIZA SWOT

Czynniki wewnętrzne	
Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> 1. Istniejące zaplecze instytucjonalne oraz gotowość i umiejętność współpracy (pracowników socjalnych, policjantów, kuratora, asystentów rodziny). 2. Doświadczenie, wiedza i kwalifikacje pracowników instytucji, działających na rzecz rodziny. 3. Realizacja procedury “Niebieskie Karty”. 4. Gotowość instytucji do wdrażania nowych form współpracy, szukania nowych rozwiązań. 5. Zwiększająca się świadomość społeczna 6. Udzielanie pomocy psychologicznej dzieciom, dorosłym, osobą doznającym przemocy domowej i świadkom przemocy domowej. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Brak wystarczającej infrastruktury mieszkaniowej, która umożliwiałaby skuteczne odseparowanie osób stosujących przemoc domową od osób doznających przemocy domowej. 2. Ograniczony dostęp do poradnictwa specjalistycznego, tj. terapeuty rodzinnego, psychologa, psychiatry oraz arbitrów/rozmajców jako osób podejmujących działania w kwestiach sporów rodzinnych, majątkowych, itp. 3. Zjawisko silnie zakorzenione w obyczajowości, utrwalone i podtrzymywane przez stereotypy. 4. Małe zainteresowanie programami korekcyjno-edukacyjnymi dla osób stosujących przemoc domową oraz brak możliwości nakazu do uczestnictwa w tego typu programach, np. poprzez zapisy w wyrokach sądu. 5. Brak programów wspierających dla osób doznających przemocy domowej i świadków przemocy domowej. 6. Niewystarczająca baza lokalowa dla prac Zespołu Interdyscyplinarnego grup diagnostyczno-pomocowych i Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. 7. Opór do wszczynania procedury “Niebieskie Karty” przez służbę zdrowia i oświatę, w przypadku podejrzenia stosowania przemocy domowej. 8. Obciążenie emocjonalne osób pracujących z rodzinami uwikłanymi w przemoc domową, zwiększające prawdopodobieństwo wystąpienia wypalenia zawodowego.

Czynniki zewnętrzne	
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> 1. Zmiany prawne umożliwiające skuteczne formy niesienia pomocy. 2. Stale doksztalająca się kadra służb działających na rzecz rodziny. 3. Zmiana postaw i świadomości mieszkańców Gminy Opoczno, wobec zjawiska przemocy domowej. 4. Zindywidualizowane podejście do interwencji, sięganie do zasobów rodziny. 5. Świadczenie kompleksowej i zintegrowanej pomocy dla osób doznających przemocy domowej oraz świadków przemocy domowej. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bezradność i bierność rodzin w rozwiązywaniu problemów. 2. Wykorzystywanie instytucji jako narzędzi do realizacji “własnych” celi. 3. Zasądzanie zbyt niskich kar w stosunku do osób stosujących przemoc domową. W konsekwencji rosnące poczucie bezkarności u osób stosujących przemoc domową. 4. Brak kwalifikacji i predyspozycji osobowościowo-merytorycznych osób, zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej. 5. Zbyt niskie uprawnienia służb.

VI. PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY DOMOWEJ I OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY DOMOWEJ.

1. Cel główny Programu:

Ograniczenie zjawiska przemocy domowej oraz zwiększenie skuteczności działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej poprzez utworzenie zintegrowanego systemu pomocy rodzinom w Gminie Opoczno.

2. Cele szczegółowe:

1. *Skuteczna profilaktyka i edukacja społeczna.*
2. *Podniesienie jakości i skuteczności pomocy udzielanej osobą doznającym przemocy domowej i świadkom przemocy domowej.*
3. *Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.*
4. *Rozwój efektywnej współpracy, organizacji, służb i osób, w zakresie zapobiegania i ograniczania przemocy domowej.*

Wymienione wyżej cele będą realizowane poprzez działania o charakterze:

- **profilaktycznym** (promowanie i propagowanie zachowań alternatywnych wobec przemocy domowej)
- **edukacyjnym** (upowszechnianie wiedzy na temat zjawiska przemocy domowej i jego negatywnych skutków)
- **pomocowym** (specjalistyczne poradnictwo, działania profilaktyczno-terapeutyczne, korekcyjno-edukacyjne, informowanie o miejscach i możliwościach udzielania pomocy)
- **wspierającym** (wsparcie merytoryczne i praktyczne służb pomocowych, wzmacnianie i aktywizowanie instytucji i organizacji, współpraca i wymiana doświadczeń oraz informacji)
- **interwencyjnym** - rozumianym jako zapewnienie bezpieczeństwa wszystkim członkom rodziny (izolacja, procedury prawne).

3. Realizatorzy Programu:

- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Opocznie,
- Komenda Powiatowa Policji,
- Miejska Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Sąd Rejonowy w Opocznie,
- Szpital Powiatowy im. Edmunda Biernackiego w Opocznie,
- Poradnia Psychologiczno- Pedagogiczna w Opocznie,
- Abstynenckie Stowarzyszenie Klubu Wzajemnej Pomocy "Opoka",
- Zespół Szkół Samorządowych nr. 1 im. M. Skłodowskiej-Curie w Opocznie,
- Szkoła Podstawowa nr 2 z Oddziałami Integracyjnymi im. Kazimierza Wielkiego w Opocznie,
- Szkoła Podstawowa nr 3 im. Henryka Sienkiewicza w Opocznie,
- Poradnia Leczenia Uzależnień przy SP ZOZ w Opocznie,
- inne placówki oświatowe z terenu Gminy Opoczno,
- organizacje pozarządowe,
- parafie.

4. Adresaci Programu:

Program przeznaczony jest dla mieszkańców Gminy Opoczno, a w szczególności:

- osób i rodzin zagrożonych zjawiskiem przemocy domowej
- osób i rodzin doznających przemocy domowej
- świadków przemocy domowej
- osób doznających przemocy domowej
- osób stosujących przemoc domową.

5. Monitoring i ewaluacja

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej będzie realizowany przede wszystkim przez instytucje wchodzące w skład Zespołu Interdyscyplinarnego w Opocznie.. Istotnym elementem towarzyszącym jego realizacji będzie monitorowanie. Odbywać się ono będzie w oparciu o sprawozdawczość roczną, która zawierać będzie dane uzyskane na koniec każdego roku realizacji. Roczne sprawozdanie z realizacji Programu będzie przedkładane Burmistrzowi Opoczna, do końca I kwartału roku następnego.

Program będzie podlegał ewaluacji, która nastąpi w połowie jego realizacji, tj. w 2023r. Pozwoli to na dostosowanie form wsparcia do potrzeb i problemów istniejących w Gminie oraz wpłynie na zwiększenie dostępności działań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej. Ewaluację i monitoring Programu będzie prowadzić dwóch pracowników MGOPS z Zespołu ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej, we współpracy ze wszystkimi instytucjami realizującymi Program.

Informacje uzyskane w ramach procesu monitoringu i ewaluacji odpowiadają czy i w jakim obszarze Program wymaga aktualizacji, przeformułowania lub zmiany postawionych celów szczegółowych.

6. Źródła finansowania

Zadania realizowane w ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2021-2025, finansowane będą z budżetu Gminy Opoczno oraz ze środków pozyskanych z innych źródeł, np. EFS.

7. Harmonogram działań

Cel szczegółowy	Działania	Sposób realizacji	Wskaźniki realizacji	Termin realizacji	Sposób finansowania	Realizatorzy
1.Skuteczna profilaktyka i edukacja społeczna.	1.Podniesienie świadomości społecznej.	1. Publikowanie na stronie internetowej informacji o lokalnym systemie pomocy i wsparcia osób/rodzin uwikłanych w przemoc domową	1. Liczba publikacji informacyjnych – 30.	2021-2025	W ramach budżetu instytucji.	Policja, MGOPS, Szkoły, MKRPA, Organizacje pozarządowe.
	2.Przekazywanie wniosków na temat zjawiska przemocy domowej i jego skutków dla społeczeństwa Gminy Opoczno.	2.1.Prowadzenie zajęć edukacyjnych w placówkach oświatowych na temat przemocy w tym rówieśniczej.	1. Liczba przeprowadzonych zajęć – 50.	2021-2025	W ramach budżetów szkół, innych placówek oświatowych i instytucji.	Szkoły, Policja, Biblioteka Gminna Poradnia Psych.-Pedagog.
		2.2.Współuczestnictwo w kampaniach prowadzonych na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej	1. Liczba kampanii społecznych- 2.	2021-2025		
		2.3. Zorganizowanie konferencji na temat zjawiska przemocy domowej adresowanej do seniorów.	1.Liczba konferencji- 1	2022	W ramach budżetów instytucji.	MGOPS, Zespół Interdyscyplinarny.
	2.4. Rozpowszechnianie ulotek profilaktycznych w środowisku lokalnym .	1. Liczba ulotek- 1000.	2021-2025	W ramach budżetów instytucji, dotacja z Urzędu Miasta.	Institucje wchodzące w skład Zespołu Interdyscyplinarnego.	

		2.5. Propagowanie nowych form spędzania wolnego czasu jako alternatywy dla działań mających ryzyko zachowań przemocowych.	1. Liczba zorganizowanych imprez- 8.	2021-2025	W ramach budżetu instytucji.	Gmina Opoczno, Szkoły, MGOPS, Policja, organizacje pozarządowe.
		2.6. Rozwijanie edukacji przedmałżeńskiej i poradnictwa rodzinnego na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.	1.Liczba podjętych działań – 10.	2021-2025	W ramach posiadanych środków własnych.	Organizacje pozarządowe, parafie, szkoły, MGOPS, PPP.
	3. Rozwój placówek wsparcia dziennego.	3.1. Zatrudnienie specjalistów.	1.Liczba zatrudnionych specjalistów- 5.	2021-2025	W ramach budżetów podmiotów prowadzących w ramach budżetów jednostek.	Organizacje pozarządowe.
		3.2. Zwiększanie nowych form oddziaływań w prowadzonych placówkach.	1. Liczba nowych form oddziaływań – 5.	2021-2025	W ramach budżetów jednostek.	Organizacje pozarządowe, Szkoły.

Cel szczegółowy	Działania	Sposób realizacji	Wskaźniki realizacji	Termin realizacji	Sposób finansowania	Realizatorzy
2. Podnoszenie jakości i skuteczności pomocy udzielanej osobą doznającym przemocy domowej i świadkom przemocy domowej.	1.Zwiększenie dostępu do specjalistycznego poradnictwa oraz wsparcia dla osób doznających przemocy domowej i świadków przemocy domowej.	1. 1.Utworzenie i działanie punktu konsultacyjno-interwencyjnego.	1.Liczba punktów -1.	2021-2025	W ramach środków MGOPS.	MGOPS.
		1.2. Prowadzenie poradnictwa psychologicznego, prawnego i rodzinnego dla osób doznających przemocy domowej i świadków przemocy domowej.	1.Ilość udzielonego wsparcia- 1000.	2021-2025	W ramach środków własnych i ze środków EFS.	Zespół Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa Specjalistycznego w PCPR w Opocznie, MGOPS, Organizacje pozarządowe, PPP.
		1.3. Tworzenie i rozwijanie grup wsparcia dla osób doznających przemocy domowej i świadków przemocy domowej	1. Liczba osób uczestniczących w grupach wsparcia-40.	2021-2025	W ramach środków własnych i ze środków EFS.	MGOPS, Organizacje pozarządowe, PLU, Zespół Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa Specjalistycznego w PCPR w Opocznie.
	2.Edukowanie osób doznających przemocy domowej i świadków przemocy domowej w zakresie	2.1. Prowadzenie pracy socjalnej.	1.Liczba udzielonego wsparcia- 200.	2021-2025	W ramach środków własnych i ze środków EFS.	MGOPS.
		2.2. Prowadzenie procedury „Niebieskie karty”.	1. Liczba założonych „Niebieskich kart”- 350.	2021-2025	W ramach środków własnych i ze środków EFS.	MGOPS, Policja, Szkoły, służba zdrowia, MKRPA.

	przysługujących im praw.	2.3. Opracowanie i realizacja programów dla osób doznających przemocy domowej i świadków przemocy domowej.	1. Liczba opracowanych programów-2 2. Liczba realizowanych programów-4.	2021-2025	W ramach środków własnych i ze środków EFS.	MGOPS.
	3.Podniesienie jakości życia rodzin dotkniętych przemocą domową.	3.1. Udzielanie świadczeń pieniężnych.	1.Ilość udzielonych świadczeń-100.	2021-2025	Środki własne.	MGOPS.
		3.2.Udzielanie doraźnego schronienia osobą doznającym przemocy domowej.	1.Liczba osób/rodzin, którym udzielono schronienia-5.	2021-2025	W ramach środków własnych.	MGOPS.
		3.3.Aktywizacja społeczna i zawodowa rodzin, dotkniętych przemocą domową	1.Liczba udzielonego wsparcia-20.	2021-2025	W ramach środków własnych.	MGOPS, PUP.
		3.4. Prowadzenie terapii indywidualnej i rodzinnej osób doznających przemocy domowej i świadków przemocy domowej.	1. Liczba osób i rodzin skierowanych do terapii-25.	2021-2025	W ramach środków własnych i udzielonych dotacji podmiotów realizujących wsparcie.	MGOPS, PPP, Zespół Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa Kryzysowego.

Cel szczegółowy	Działania	Sposób realizacji	Wskaźniki realizacji	Termin realizacji	Sposób finansowania	Realizatorzy
3. Zwiększenie skuteczności i oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.	1. Podejmowanie działań zmierzających do przerwania przemocy domowej.	1.1. Inicjowanie interwencji w rodzinach doznających przemocy domowej.	1. Liczba podjętych interwencji-100.	2021-2025	W ramach środków własnych zaangażowanych służb i instytucji.	Policja, MGOPS.
		1.2. Motywowanie osób stosujących przemoc domową do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych.	1. Liczba osób stosujących przemoc domową biorących udział w programie- 10.	2021-2025	W ramach środków własnych zaangażowanych służb i instytucji.	MGOPS, Policja, Zespół Interdyscyplinarny.
		1.3. Kierowanie osób stosujących przemoc domową nadużywających alkoholu do MKRPA.	1. Liczba osób skierowanych do MKRPA-70.	2021-2025	W ramach środków własnych zaangażowanych służb i instytucji.	MGOPS.
		1.4. Prowadzenie grup diagnostyczno-pomocowych	1. Liczba grup roboczych-800.	2021-2025	W ramach środków własnych zaangażowanych służb i instytucji.	Zespół Interdyscyplinarny.
		1.5. Składanie zawiadomień o podejrzeniu popełnionych czynów określonych w art. 9b, p § 2 pkt. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	1. Liczba zawiadomień-6.	2021-2025	W ramach środków własnych zaangażowanych służb i instytucji.	MGOPS, Policja.

	2. Rozwój działań o charakterze edukacyjno-terapeutycznym wobec osób stosujących przemoc domową.	2.1. Prowadzenie poradnictwa psychologicznego i socjalnego dla osób stosujących przemoc domową.	1. Liczba udzielonego wsparcia- 25	2021-2025	W ramach środków własnych zaangażowanych służb i instytucji.	MGOPS, Zespół Interdyscyplinarny, Policja, MKRPA, PPP, PLU, Kuratorzy sądowi.
		2.2. Motywowanie do podjęcia terapii.	Liczba sprawców, którzy podjęli terapię-5.	2021-2025	W ramach środków własnych zaangażowanych służb i instytucji.	MGOPS, Zespół Interdyscyplinarny, Zespół Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa Specjalistycznego.

Cel szczegółowy	Działania	Sposób realizacji	Wskaźniki realizacji	Termin realizacji	Sposób finansowania	Realizatorzy
4. Rozwój efektywnej współpracy instytucji, służb, organizacji pozarządowych i osób w zakresie zapobiegania i ograniczania przemocy domowej.	1. Permanenta diagnoza i analiza zjawiska przemocy domowej	1.1. Sporządzanie ankiet diagnozujących.	1. Liczba opracowanych ankiet-10.	2021-2025	W ramach środków własnych instytucji.	MGOPS, Zespół Interdyscyplinarny.
	2. Podnoszenie kwalifikacji specjalistów pracujących w obszarze przemocy domowej.	2.1. Organizowanie szkoleń, warsztatów i konferencji.	1. Liczba zorganizowanych działań- 5.	2021-2025	W ramach środków własnych i pochodzących z EFS.	MGOPS, Zespół Interdyscyplinarny, Policja, Szkoły.
	3. Poprawa komunikacji i wymiany	3.1. Organizowanie spotkań służących wymianie doświadczeń.	1. Liczba spotkań- 2 razy w roku.		2021-2025	W ramach środków własnych i pochodzących z EFS.

informacji pomiędzy podmiotami zaangażowanymi w przeciwdziałanie przemocy domowej.	3.2. Opracowanie i dystrybucja lokalnego informatora o instytucjach udzielających wsparcia w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	1.Liczba informatorów-1 w roku.	2021-2025	W ramach środków własnych i pochodzących z EFS.	Zespół Interdyscyplinarny, Organizacje pozarządowe.
	4.1. Organizowanie zajęć profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szkołach w Gminie Opoczno.	1. Liczba przeprowadzonych zajęć-10.	2021-2025	W ramach środków własnych i pochodzących z EFS.	MGOPS, Zespół Interdyscyplinarny, Policja, PPP.
	4.2. Przeprowadzanie spotkań z Radami Pedagogicznymi.	1.Liczba spotkań z Radami Pedagogicznymi -10.	2021-2025	W ramach środków własnych i pochodzących z EFS.	MGOPS, Zespół Interdyscyplinarny, Policja, PPP.
4. Inicjowanie nowych form wsparcia dla środowisk zagrożonych przemocą domową i samokształcenia.	4.3. Edukacja rodziców oraz dzieci i młodzieży w zakresie radzenia sobie z agresją.	1.Liczba spotkań- 10.	2021-2025	W ramach środków własnych i pochodzących z EFS.	MGOPS, Zespół Interdyscyplinarny, Policja, PPP.

8. Podsumowanie

Intencją realizacji Programu jest dążenie do integracji i aktywizacji specjalistów i instytucji w obrębie poszczególnych jego zadań w celu skuteczniejszej i kompleksowej pomocy osobą doznającym przemocy domowej, świadkom przemocy domowej, z jednoczesnym pakietem działań adresowanych do osób stosujących przemoc domową.

Opracowany Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na terenie Gminy Opoczno pozwoli, na dążenie do osiągnięcia wytyczonych celów.

Problemu przemocy domowej nie rozwiąże się w wyniku jednostronnie podjętych działań, np. tylko spotkań z psychologiem lub prawnikiem czy też odseparowaniem osoby stosującej przemoc domową. Zapobieganie i zwalczanie przemocy domowej powinno opierać się na:

- a) interdyscyplinarności działań instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem i zapobieganiem problemowi przemocy
- b) informowaniu społeczeństwa
- c) profesjonalizmie osób pomagających
- d) stałym podnoszeniu kwalifikacji pracowników realizujących działania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej.

W pomocy rodzinom, w których występuje przemoc domowa niezwykle istotne jest, aby interwencja pociągała za sobą dalsze działania. Ważne jest aby odpowiednie służby i instytucje podejmowały dalsze kroki jak najszybciej, co będzie zmierzało do trwałego zatrzymania przemocy domowej. Jeżeli to nie nastąpi, to dla osoby krzywdzącej będzie to informacja, że jest bezkarna. Celem pomocy rodzinom w kryzysie jest rozpoznanie najpilniejszych i najpoważniejszych potrzeb rodziny. Pomoc w ich zaspokojeniu oraz budowanie systemu wsparcia dla całej rodziny, zgodnie z potrzebami, korzystając z doświadczenia odpowiednich służb i instytucji. Pomoc i wsparcie w przypadku przemocy domowej wymaga współpracy wielu służb i instytucji.

9. Słownik skrótów:

1. MGOPS – Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.
2. MKRPA - Miejska Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
3. PPP - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna.
4. KPP – Komenda Powiatowa Policji.
5. PLU – Poradnia Leczenia Uzależnień.
6. PUP – Powiatowy Urząd Pracy
7. PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.
8. u.o.p.p.w r.- ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej z dnia 29 lipca 2005 r.
9. PTSD – Post-Traumatic-Stres-Disorder -Zespół Stresu Pourazowego.

UZASADNIENIE

Ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535) zmieniono terminologię w zakresie dotyczącym opracowania i realizacji programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Z uwagi na konieczność dostosowania tytułu oraz treści uchwały nr XXIX/306/2021 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dla Gminy Opoczno na lata 2021 – 2025 do treści znowelizowanej ustawy została podjęta uchwała Rady Miejskiej nr LXVI/737/2023 w dniu 29 listopada 2023 r. w tym przedmiocie.

Wojewoda Łódzki pismem z dnia 27 grudnia 2023 r. wniósł uwagi co do uchwały Rady Miejskiej w Opocznie nr LXVI/737/2023 w zakresie m.in. tytułu uchwały, siatki pojęciowej stosowanej w Programie oraz konieczności wskazania osób odpowiedzialnych za realizację działań zaplanowanych w harmonogramie oraz za przeprowadzanie monitoringu i ewaluacji Programu, wskazując jednocześnie na konieczność podjęcia działań uwzględniających powyższe uwagi. W związku z powyższym opracowana została treść Programu uwzględniająca uwagi Wojewody Łódzkiego, stanowiąca załącznik do niniejszej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.