

**UCHWAŁA NR XLVII/516/2022
RADY MIEJSKIEJ W OPOCZNIE**

z dnia 30 maja 2022 r.

**w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Opoczno ograniczenia nocnej sprzedaży napojów
alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583 i 1005) oraz z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 i 2469; z 2022 r. poz. 24 i 218) Rada Miejska w Opocznie uchwała, co następuje:

§ 1. Wprowadza się na terenie Gminy Opoczno zakaz prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach od 23⁰⁰ do 6⁰⁰.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Opocznie

Anna Zięba

UZASADNIENIE

Delegacja ustawowa, zawarta w art. 12 ust 4 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 roku poz. 1119 ze zm.) upoważnia Radę Miejską w Opocznie do wydania aktu prawa miejscowego, ustalającego ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach nocnych, pomiędzy godziną 22⁰⁰ a 6⁰⁰. Ustawodawca pozostawił gminom swobodę w zakresie ustalania, czy wprowadzane ograniczenia godzinowe mają obowiązywać na terenie całej gminy, czy tylko we wskazanych jednostkach pomocniczych gminy.

Obecność alkoholu w życiu codziennym z definicji powoduje pewną szkodliwość, rodzi wiele zagrożeń, w życiu społecznym, których nie można uniknąć, ale można wpłynąć na ich rozmiary. Wielkość tych szkód i zagrożeń jest związana ze skalą i stylem konsumpcji napojów alkoholowych, ale także zależy od skuteczności i zasięgu działań profilaktycznych i naprawczych. Do takich działań należą m.in.: zmniejszenie swobody konsumpcji alkoholu.

W Gminie Opoczno liczba punktów sprzedaży detalicznej alkoholu, utrzymywała się na stałym poziomie i wynosiła odpowiednio:

- w 2019r. - 73 punkty **w tym 8 punktów z możliwością zakupu alkoholu w porze nocnej,**
 - w 2020r. - 72 punkty **w tym 7 punktów z możliwością zakupu alkoholu w porze nocnej,**
 - w 2021r. - 72 punkty, **w tym 6 punktów z możliwością zakupu alkoholu w porze nocnej,**
- przy maksymalnej liczbie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - 285 (wszystkich napojów alkoholowych).

Podjęcie proponowanej uchwały zapoczątkowane zostało na skutek pisma, które wpłynęło do Urzędu Miejskiego w dniu 10.07.2019r., z prośbą o podjęcie działań w sprawie ograniczenia funkcjonowania całonocnego sklepu monopolowego przy Placu Kilińskiego. Należy dodać, że wspomniany sklep nie funkcjonuje od 31.08.2019r. Ponadto 05.09.2019r., wpłynęła do Urzędu Miejskiego petycja z prośbą o niewydawanie koncesji na sprzedaż napojów alkoholowych dla wspomnianego punktu. Pod dokumentem podpisało się 6 osób prywatnych i 11 punktów gospodarczych.

W związku z treścią pisma, poinformowano Komendę Powiatową Policji w Opocznie, z prośbą o podjęcie stosownych działań, zgodnie z kompetencjami. Ustalono, że we wskazanym miejscu dochodziło do wielu interwencji Policji, w związku z głośnym zachowaniem osób pod wpływem alkoholu oraz spożywania alkoholu w miejscu publicznym.

W powyższej sprawie wypowiedzieli się również członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, którzy biorąc pod uwagę spełniane wymagania ustawowe, nie znaleźli przesłanek do wydania decyzji odmownej w przedmiocie pozwolenia na sprzedaż alkoholu.

Wskazany powyżej przypadek stworzył podwaliny do rozpoczęcia dyskusji w sprawie wprowadzenia ograniczeń w nocnej sprzedaży alkoholu, poza lokalami gastronomicznymi. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom części mieszkańców podjęto wstępne kroki zmierzające do podjęcia uchwały ograniczającej sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach nocnych od 23.00 do 06.00 na terenie Gminy Opoczno.

Należy nadmienić, że sytuacja pandemiczna w kraju, wprowadzająca ograniczenia w pracy Urzędu Miejskiego oraz czasowo zawieszona częstotliwość posiedzeń Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przyczyniły się do przedłużenia prac nad projektem uchwały.

Analizując sytuację związaną ze spożywaniem alkoholu na terenie Gminy Opoczno, podjęto się badaniu nastrojów społecznych oraz analizie danych, pozyskanych z instytucji.

Rada Miejska zasięgnęła opinii jednostek pomocniczych gminy zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. 21 z 34 jednostek pomocniczych wypowiedziało się za wprowadzeniem uchwały, 7 było przeciw a 6 nie miało zdania na ten temat.

Ponadto w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Opoczno ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach 23.00-6.00 na terenie Opoczna w dniach od 9 do 29 grudnia 2021 roku przeprowadzono konsultacje społeczne w celu zebrania opinii drogą elektroniczną za pośrednictwem platformy do zarządzania konsultacjami społecznymi. W wyznaczonym terminie wpłynęło 49 ankiet z czego 11 zostało unieważnionych z powodu złożenia ankiety przez osoby nieuprawnione. Z 38 ważnych ankiet złożonych przez mieszkańców Opoczna 10 opowiedziało się za wprowadzeniem ograniczenia sprzedaży a 28 mieszkańców było przeciwnych wprowadzeniu ww. ograniczenia.

Z danych pochodzących z policyjnych systemów informatycznych **Komendy Powiatowej Policji w Opocznie**, ustalono ilość interwencji, dotyczących:

1) „spożywania alkoholu w miejscu publicznym”:

- w roku 2019 - 407,
- w roku 2020 - 359,
- w roku 2021 - 440 interwencji;

2) „wykroczenia z art. 140 Kodeksu Wykroczeń-nieobyczajne wybryki, zakończone skierowaniem wniosku o ukaranie do SR w Opocznie”:

- w roku 2019 - 17,
- w roku 2020 - 14,
- w roku 2021 - 6 interwencji;

3) „wykroczenia z art. 43 ust 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zakończone skierowaniem wniosku o ukaranie do SR w Opocznie”:

- w roku 2019 - 8,
- w roku 2020 - 16,
- w roku 2021 - 15 interwencji;

4) „przestępstwa dot. Art. 178a Kodeksu Karnego-kierowanie pojazdami mechanicznymi w stanie nietrzeźwości”:

- w roku 2019 - 75,
- w roku 2020 - 61,
- w roku 2021 - 56 interwencji;

5) „postępowania dotyczące wykroczenia z art. 87§1a Kodeksu Wykroczeń (rowerzyści), zakończone mandatem karnym”:

- w roku 2019 - 75,
- w roku 2020 - 61,
- w roku 2021 - 56 interwencji.

Z danych uzyskanych z **Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, działającego przy Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Opocznie** wynika, że spożywanie alkoholu w rodzinach, w których wszczynana jest procedura „Niebieskiej Karty”, choć nie warunkuje występowania zachowań przemocowych w rodzinie, to niemniej ma częsty związek z przemocą w rodzinie. W latach 2019-2021, kształtowały się w następujący sposób:

- w roku 2019 - 86 rodzin, w tym związanych ze spożywaniem alkoholu przez co najmniej 1 członka rodziny - 63 osoby,
- w roku 2020 - 49 rodzin, w tym związanych ze spożywaniem alkoholu przez co najmniej 1 członka rodziny - 49 osób,

- w roku 2021 - 51 rodzin, w tym związanych ze spożywaniem alkoholu przez co najmniej 1 członka rodziny - 36 osób.

Jak wynika z danych **Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Opocznie**, szkodliwe spożywanie alkoholu może być jednym z powodów przyznania rodzinie wsparcia w formie usługi asystenta rodziny:

- w roku 2019 przyznano AR-51 rodzinom, w których 62 osoby miały problem związany z nadużywaniem alkoholu,
- w roku 2020 przyznano AR-58 rodzinom, w których 70 osób miało problem związany z nadużywaniem alkoholu,
- w roku 2021 przyznano AR-45 rodzinom, w których 57 miało problem związany z nadużywaniem alkoholu.

Poniżej przedstawiono rodzaje udzielonej pomocy gdzie alkoholizm był jednym z głównych powodów obok bezrobocia, długotrwałej choroby, niepełnosprawności, wielodzietności itp. (np. rodzina lub osoba objęta pomocą - bezrobotna z problemem alkoholowym lub wnioskodawca jest osobą bezrobotną a członek rodziny ma problem alkoholowy):

- w roku 2019 - 62 rodzinom, złożonych ze 115 osób, wypłacono pomoc finansową na kwotę 291.709,53 zł,
- roku 2020 - 61 rodzinom, złożonych z 104 osób, wypłacono pomoc finansową na kwotę 337 152,30 zł,
- w roku 2021 - 35 rodzin, złożonych z 60 osób, wypłacono pomoc finansową na kwotę 167 267,07 zł.

Ponadto osoby nadużywające alkoholu korzystały ze wsparcia **MGOPS w formie specjalistycznej pracy socjalnej**:

- w 2019 - 18 osób,
- w 2020 - 21 osób,
- w 2021 - 22 osoby, poprzez dostosowanie poradnictwa specjalistycznego, wsparcia ukierunkowanego na odjęcie przez osobę działań zmierzających do ograniczenia ilości spożywanego alkoholu lub zaprzestania oraz podjęcia terapii odwykowej.

Abstynenckie Stowarzyszenie Klubu Wzajemnej Pomocy „Opoka”, przekazując informacje odnośnie prowadzonej działalności w zakresie realizowanych zadań wykazuje”:

Liczbę osób, które skorzystały ze świadczonej pomocy w 2019r., w tym:

- osoby z problemem alkoholowym - 226,
- osoby współuzależnione - 60,
- osoby z problemem uzależnienia od substancji odurzających i psychoaktywnych - 11,
- osoby dotknięte przemocą - 24.

Liczbę osób, które skorzystały ze świadczonej pomocy w 2020r., w tym:

- osoby z problemem alkoholowym - 225,
- osoby współuzależnione - 60,
- osoby z problemem uzależnienia od substancji odurzających i psychoaktywnych - 14,
- osoby dotknięte przemocą - 25.

Liczbę osób, które skorzystały ze świadczonej pomocy w 2021r., w tym:

- osoby z problemem alkoholowym - 228,
- osoby współuzależnione - 56,
- osoby z problemem uzależnienia od substancji odurzających i psychoaktywnych - 12,
- osoby dotknięte przemocą - 26.

Z kolei **Poradnia Leczenia Uzależnień w Opocznie**, działająca przy SP ZOZ Szpitalu Powiatowym im. Edmunda Biernackiego w Opocznie, która prowadzi **zajęcia grupowe** oraz **indywidualne** konsultacje, wykazuje:

- w roku 2019 - uczestnictwo 3300 osób, korzystających z różnych form terapii,
- w roku 2020 - uczestnictwo 2466 osób, korzystających z różnych form terapii,
- w roku 2021 - uczestnictwo 4114 osób, korzystających z różnych form terapii.

Z przedstawionych powyżej danych przekazanych przez instytucje, zajmujące się problematyką uzależnień w Gminie Opoczno wynika, że problem ten od kilku lat utrzymuje się na stosunkowo stałym poziomie. Działania profilaktyczne skierowane do samych osób uzależnionych i członków ich rodzin nie stanowią problemu w swej dostępności. Jednak wychodząc naprzeciw osobom mającym obawy co do możliwości pogłębienia się problemu w regionie, mając na uwadze dalsze minimalizowanie skutków szkodliwego spożywania alkoholu, przedstawiamy projekt uchwały ograniczający nocną sprzedaż alkoholu, opierając się na tezie, iż dostępność alkoholu ma wpływ na wielkość konsumpcji, a ta z kolei wpływa na rozpowszechnienie problemów. Wzrost liczby punktów sprzedaży, przedłużanie godzin otwarcia, samoobsługa prowadzi do wzrostu konsumpcji, natomiast ograniczenie dostępności – do jej spadku.

Wprowadzenie ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Opoczno w godzinach od 23.00 do 6.00 wpłynie na poprawę bezpieczeństwa oraz komfortu życia mieszkańców, a tym samym pozwoli na wyeliminowanie negatywnych skutków wynikających z nieograniczonej dostępności alkoholu.