



Projekt

z dnia 14 października 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W OPOCZNIE**

z dnia 2021 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 i 1648) Rada Miejska w Opocznie uchwala, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości **16,00 zł** miesięcznie od jednej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości **32,00 zł** miesięcznie od jednej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

§ 4. Traci moc uchwała nr XIV/262/2020 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 30 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2020 r. poz. 6024).

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Opocznie

Anna Zięba

Dyrektor Wydziału
Ochrony Środowiska
Dominika Cibowska

RADCA PRAWNY
OKP w Warszawie
Sylvia Stepien - Adamczyk
WA - 11603

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 888 i 1648) rada gminy w drodze uchwały dokonuje metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty.

W myśl w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 888 i 1648), ustawodawca dopuścił następujące metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przy czym opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane

oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W niniejszej uchwale przyjęto metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty. Spośród wymienionych wyżej wariantów metoda ta jest najbardziej zasadna, gdyż ilość powstających na nieruchomości odpadów niewątpliwie wiąże się z ilością osób wytwarzających te odpady na nieruchomości.

Obecnie na terenie gminy Opoczno obowiązuje uchwała nr XIV/262/2020 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 30 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2020 r. poz. 6024) zgodnie, z którą stawki opłat wynoszą:

- 12 zł miesięcznie od mieszkańca - w przypadku, gdy odpady będą zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- 24 zł miesięcznie od mieszkańca - w przypadku nieselektywnego gospodarowania odpadami.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 888 i 1648) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej tego systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Ponadto z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty:

- wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami,
- usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W ramach przeprowadzonej analizy do niniejszej uchwały wykorzystano materiały znajdujące się w zasobach Wydziału Ochrony Środowiska, w tym obowiązujące umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Analizę przeprowadzono w oparciu o dostępne dane z dwóch ostatnich lat oraz tegoroczny szacunkowy koszt funkcjonowania systemu gospodarki odpadami.

Tabela 1. Zestawienie kosztów dotyczących Systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Opoczno w latach 2019 - 2020 oraz szacunkowe koszty w latach 2021 - 2022.

Koszty*	2019 r.	2020 r.	2021 r. (szacowane koszty)	2022 r. (szacowane koszty)
Odbiór i zagospodarowanie odpadów	2 501 280,00 zł	4 306 003,65 zł	4 702 224,70 zł	5 184 000,00 zł
PSZOK	130 000,00 zł	73 737,86 zł	81 790,00 zł	94 640,00 zł
Koszty administracyjne	153 270,60 zł	170 168,44 zł	187 753,09 zł	202 000,00 zł
Razem	2 784 550,60 zł	4 549 909,95 zł	4 971 767,79 zł	5 480 640,00 zł
Wpływy (bez odsetek)	2 499 522,18 zł	3 045 677,02 zł	3 246 833,43 zł (stan na 30.09.2021r.) 4 066 379,00 zł	-
Dopłata Gminy	285 028,42 zł	1 516 716,93 zł	946 749,73 zł	-

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Opocznie

**w kosztach systemu gospodarki odpadami należy uwzględnić zniżkę za kompostownik*

Liczba właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady i korzystających z ulgi za kompostownik systematycznie wzrasta.

Z danych Urzędu Miejskiego w Opocznie wynika, że w celu zbilansowania funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi z budżetu Gminy Opoczno w 2020 r. została przekazana kwota **1 516 716,93 zł** na pokrycie brakującej różnicy kosztów funkcjonowania systemu, co stanowi **33,24 %** łącznych kosztów. Natomiast w 2021 r. szacunkowa brakująca kwota na pokrycie różnicy kosztów wyniesie ok. **946 749,73 zł**, co stanowi ok. **19 %** łącznych kosztów związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dochody z tytułu opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Opoczno w 2021 roku przy stawce 12 zł i liczbie osób 28 545 (stan na 31.08.2021r.) wyniosą: **28 545 osób x 12 zł = 342 540,00 zł x 12 miesięcy = 4 110 480,00 zł** (należy uwzględnić zniżkę za kompostownik).

Przy zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi planowany dochód z tytułu opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w 2022 roku przy stawce 16 zł i liczbie osób 28 545 (stan na 31.08.2021r.) wyniesie: **28 545 osób x 16 zł (po podwyżce) = 456 720,00 zł x 12 miesięcy = 5 480 640,00 zł** (należy uwzględnić zniżkę za kompostownik).

Przeprowadzona analiza finansowa i kalkulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że obecne dochody budżetu gminy w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie gminy Opoczno. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest podwyżka opłat.

Mając na uwadze powyższe nieuprawnione jest planowanie deficytu w zakresie funkcjonowania systemu bowiem świadczy to o świadomym niedoszacowaniu ustalonej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Faktyczny (wykonany) deficyt na działalności w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami jest zjawiskiem dopuszczalnym bowiem wynikać może z niedoszacowania stawek opłaty, ale także ze skuteczności prowadzonej windykacji.

W zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy dążyć do zbilansowania jego finansowania. Zakładanie (planowanie) niezachowania równowagi między dochodami a kosztami, które mają zostać nimi pokryte świadczy o zamierzonym działaniu wbrew zasadom wynikającym z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Dyrektor Wydziału
Ochrony Środowiska
Dominika Cibowska