

**Uchwała Nr II /304/2020
z dnia 17 grudnia 2020 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Opoczno na 2021 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Magdalena Budziarek – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** projekt budżetu Gminy Opoczno na 2021 rok .

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Opoczna projekt budżetu Gminy na 2021 rok z autopoprawką.

W projekcie budżetu zaplanowano:

-dochody w wysokości 182.292.716,58 zł , w tym dochody bieżące w wysokości 155.379.640,57 zł, dochody majątkowe w wysokości 26.913.076,01 zł,

-wydatki w wysokości 200.692.553,38 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 155.365.888,96 zł, zaś wydatki majątkowe w wysokości 45.326.664,42 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 13.751,61 zł, tym samym planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, czym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U z 2019 r. poz. 869). Stan planowanej nadwyżki operacyjnej wobec wielkości planowanych wydatków bieżących i ich zakładanego obniżenia w stosunku do wydatków bieżących planowanych w III kw. roku 2020 o około 5 mln zł stawia pod znakiem zapytania realność jej osiągnięcia. Zauważyć należy, że w roku 2020 (według stanu na dzień 30 listopada 2020 r. – uchwała Rady Miejskiej w Opocznie nr

XXVI/275/2020) wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o 8.825.024,10 zł

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 45.326.664,42 zł sfinansowane zostaną:

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 13.751,61 zł,
- przychodami z tytułu emisji obligacji w wysokości 18.399.836,80 zł ,
- dochodami majątkowymi w wysokości 26.913.076,01 zł.

Zatem wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2021 rok ma w przeważającej części wielkość przychodów z tytułu emisji obligacji oraz wielkość osiągniętych dochodów majątkowych.

Skład Orzekający ma wątpliwości co do realności osiągnięcia planowanych dochodów majątkowych, zwłaszcza z tytułu sprzedaży majątku. Lakoniczność objaśnień do projektu nie pozwala na zajęcie jednoznacznego stanowiska, jednakże należy zwrócić uwagę, że Gmina w roku 2020 według planu III kw. planowała otrzymać 4.245.657, 18 zł z tytułu sprzedaży mienia, a wykonano jedynie na kwotę 956.387,20 zł.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że w projekcie budżetu Gminy na 2021 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób **niezgodny z wymaganiami prawa obowiązującego** w tym zakresie .

Kwota zaplanowanych przychodów nie uwzględnia zaciągnięcia przez Gminę Opoczno pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 259.090 zł na pokrycie deficytu roku 2021 (uchwała nr XXVI/273/2020 z dnia 30 listopada 2020 r.) co stanowi naruszenie art. 212 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto § 9 projektu uchwały budżetowej ustala limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, gdy tymczasem przychody budżetu mają wynikać z emisji obligacji.

§ 22 projektu uchwały wprowadza podwójną, wykluczającą się wzajemnie regulację prawną dotyczącą wejścia w życie uchwały (uchwała wchodzi w życie z dnia podjęcia oraz po raz drugi z dniem 1 stycznia 2021r.) . Na nielegalność wprowadzania takich regulacji zwracał uwagę Trybunał Konstytucyjny w wyroku

z dnia 2 lipca 2007 r. K 41/05, oraz Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 24 maja 1996 r. I PZP 12/96.

Skład Orzekający uważa także, że upoważnienie dla Burmistrza Opoczna wynikające z § 20 pkt 9 projektu uchwały, w zakresie „lub w innej formie wymaganej przez dysponenta środków” jest zbyt szerokie. Gmina nie może udzielić zabezpieczenia w dowolnej formie wymaganej przez dysponenta środków, lecz jedynie w formie dopuszczonej przez przepisy prawa. W zakresie projektowanego upoważnienia mieści się np. zabezpieczenie w formie dysponowania rachunkiem bankowym jst, a to pozostaje w sprzeczności z art. 264 ust.5 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca także uwagę na zaplanowanie wydatków z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości wyższej niż uzyskane dochody z tego tytułu, co należy uznać za niewłaściwe wobec sytuacji finansowej Gminy, a zwłaszcza wysokości jej nadwyżki operacyjnej.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy na 2021 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Opoczna jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20.ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium.