

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W OPOCZNE
z dnia

URZĄD MIEJSKI w OPOCZNE
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA
Wpłynęło
dnia 19. 10. 2020
Ilość zał. L.p.dz.
Podpis

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) Rada Miejska w Opocznie uchwała się, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości **15,00 zł** miesięcznie od jednej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości **30,00 zł** miesięcznie od jednej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

§ 4. Traci moc uchwała nr XIV/162/2019 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2019 r. poz. 6947).

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Opocznie

Anna Zięba

Dyrektor Wydziału
Ochrony Środowiska

Dominika Chybowska

RADCA PRAWNY
OKRP w Warszawie
Sylvia Stępien-Adamczyk
WA - 11803

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz.1439) rada gminy w drodze uchwały dokonuje metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty.

W myśl w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), ustawodawca dopuścił następujące metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przy czym opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- powierzchni lokalu mieszkalnego

oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W niniejszej uchwale przyjęto metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty. Spośród wymienionych wyżej wariantów metoda ta jest najbardziej zasadna, gdyż ilość powstających na nieruchomości odpadów niewątpliwie wiąże się z ilością osób wytwarzających te odpady na nieruchomości.

Obecnie na terenie gminy Opoczno obowiązuje uchwała nr XIV/162/2019 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2019 r. poz. 6947) zgodnie, z którą stawki opłat wynoszą:

- 9 zł miesięcznie od mieszkańca – w przypadku, gdy odpady będą zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- 18 zł miesięcznie od mieszkańca – w przypadku nieselektywnego gospodarowania odpadami.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 w/w ustawy z opłat pobranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina powinna pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: odbiór, transport, zbieranie, odzysk oraz unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną oraz edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Zatem, co do zasady system ten musi się samofinansować. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Od kilku miesięcy na podstawie zarówno doniesień medialnych oraz własnych analiz i obserwacji zauważalny jest trend w zakresie podwyżek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zarówno w dużych miastach jak i w małych gminach. Przy czym skala podwyżek zaplanowanych bądź już zatwierdzonych przez organy poszczególnych samorządów sięga nawet 100 %. Przykładem może być np. Łódź (metoda od mieszkańca) stawka była dwukrotnie zmieniana w ciągu roku: w listopadzie 2018 roku z 7 zł/osobę do 13 zł/osobę (z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r.) i w październiku 2019 roku z 13 zł/osobę do 24 zł/osobę (tj. wzrost o 242,86% w stosunku do 7 zł.). W gminie Drzewica w marcu 2020 roku stawki opłat wzrosły z 9 zł/osobę do 15 zł/osobę (66 % wzrost), w gminie Żarnów w styczniu 2020 roku stawka opłat wzrosła z 8,50 zł/osobę do 14 zł/osobę (65 % wzrost).

W 2019 roku w gminie Opoczno pomimo, iż podniesiono stawkę opłat z 7 zł/os. do 9 zł/os., jest ona nadal jedną z niższych w województwie łódzkim. Dla przykładu w pobliskich gminach stawki kształtują się następująco: Drzewica: 15 zł/os., Tomaszów Maz. 19,50 zł/os., Sulejów 15 zł/os., Żarnów 14 zł/os., Sławno 13,80 zł/os.

W roku 2019 koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi kształtowały się na poziomie 2.784.550,60 zł. Wpływy z tytułu „opłaty śmieciowej” za 2019 roku wyniosły 2.499.522,18 zł.

W roku 2020 zaplanowano iż koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi będą się kształtować na poziomie 3,1 mln zł. Jednak wg stanu na dzień 30.09.2020 r. wiadomo, że kwota ta jest niewystarczająca i nie pokryje kosztów funkcjonowania systemu (przewidywana brakująca kwota to ok. 1,2 mln zł).

Zgodnie z planowanym budżetem na rok 2021 koszty jakie przewiduje się na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi powinny wynieść ok. 5,1 mln zł (w tym zarządzanie systemem oraz działania informacyjno edukacyjne).

Przeprowadzona analiza finansowa i kalkulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że obecne dochody budżetu gminy w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie gminy Opoczno. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest podwyżka opłat.

W wyniku przeprowadzonej kalkulacji stwierdzono, że niezbędnym jest zwiększenie stawki w 2021 roku z **9,00 zł** na **15,00 zł od osoby** w przypadku selektywnego zbierania i odbierania odpadów, natomiast w przypadku nie wypełniania przez właściciela nieruchomości obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny **30,00 zł** od każdego mieszkańca.

Analizę wysokości stawki opłaty obliczono na podstawie:

- a) liczby mieszkańców zamieszkujących teren gminy Opoczno według deklaracji
 - 28.815 osób (liczba ta jest zmienna w ciągu roku),
- b) ilości wytworzonych odpadów w okresie od 01.01.2020 r. do 30.09.2020 r.:
 - niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 3.793,54 Mg,
 - odpady segregowane – 1.770,31 Mg,
 - ilość odpadów z PSZOK – 81,00 Mg,
- c) prognozowanej ilości wytworzonych odpadów w okresie od 01.10.2020 r. do 31.12.2020 r.:
 - niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 1.264,50 Mg,
 - odpady segregowane – 590,10 Mg,
 - ilość odpadów z PSZOK – 50 Mg,
- d) razem prognozowanej ilości wytworzonych odpadów w 2020 r.:
 - niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 5.058,04 Mg,
 - odpady segregowane – 2.360,41 Mg,
 - ilość odpadów z PSZOK – 131 Mg,
- e) 10% wzrostu ilości wytworzonych odpadów komunalnych w 2021 r.,
- f) kosztów administracyjnych obsługi systemu w 2020 r.,
- g) kwotę zniżki za kompostownik obowiązującą od 01.06.2020 r.

Liczba kompostowników na dzień 30.09.2020 r. wyniosła 496 szt., a kwota zniżki za kompostownik to 11.822,00 zł. Prognozowana ilość nieruchomości kompostujących bioodpady w okresie od 01.10.2020 r. do 31.12.2020 r. to ok. 200 szt., a kwota zniżki wyniesie ok. 8.866,50 zł. Razem planowana w roku 2020 ilość kompostowników to ok. 696 szt., a łączna kwota zniżki wyniesie ok. 20.688,50 zł.

Liczba właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady i korzystających z ulgi za kompostownik systematycznie wzrasta.

Ponadto w kalkulacji kosztów i analizie finansowej funkcjonowania systemu gospodarki odpadami wzięto także pod uwagę następujące czynniki.

Zgodnie z art. 6r ust. 2b z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach. Obserwując sytuację w bieżącym roku, pomimo, że obowiązujące akty prawne nakładają na właścicieli i zarządców terenu obowiązek dbania o jego czystość nieustannie pojawia się problemem "dzikich wysypisk" śmieci. Każdego roku powstają kolejne, nowe miejsca nielegalnego składowania różnego rodzaju odpadów na terenie gminy Opoczno, które należy likwidować.

W 2020 roku nastąpił znaczny wzrost ilości odbieranych odpadów komunalnych od mieszkańców gminy Opoczno w odniesieniu do lat ubiegłych. Powodem znacznego wzrostu ilości odpadów komunalnych może być przede wszystkim sytuacja związana z pandemią COVID-19: mieszkańcy ciągle przebywali w domach, studenci i uczniowie nie mieli zajęć na uczelniach i w szkołach, zdalna praca w domu, zwiększone zakupy w sklepach oraz więcej czasu na prowadzenie prac porządkowych/remontowych w domach, czyli wzrost ilości odpadów wielkogabarytowych, sprzętu elektronicznego i elektrycznego.

Kluczową zmianą wynikającą z nowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która weszła w życie 6 września 2019 roku, mającą wpływ na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest zmiana częstotliwości odbioru odpadów zmieszanych z zabudowy jednorodzinnej. W 2021 roku częstotliwość odbioru odpadów zmieszanych w zabudowie jednorodzinnej w okresie od 1 kwietnia do 31 października zostanie zwiększona i odbywać się będzie 1 raz na dwa tygodnie (obecnie jest 1 raz w miesiącu z terenów wiejskich).

Zgodnie z ustawowym obowiązkiem system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się bilansować. Wysokość ponoszonych przez mieszkańców opłat musi być ustalona na poziomie, który zabezpieczy pokrycie kosztów funkcjonowania systemu. Kwota obecnie obowiązująca nie wystarcza na pokrycie kosztów ponoszonych w związku z odbiorem oraz zagospodarowaniem odpadów komunalnych.

Ustalone w niniejszej uchwale stawki pozwolą na zbilansowanie się systemu, gdzie roczne koszty nie będą przekraczać wpływów, a tym samym Gmina Opoczno, nie będzie dopłacać do funkcjonowania tego systemu.

W przypadku braku uchwalenia w/w stawki Gmina Opoczno będzie musiała dołożyć w roku 2021 z budżetu gminy do funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ponad 2,6 mln zł.

Obecnie obowiązująca stawka to 9 zł m-c/od osoby. Liczba osób zamieszkałych na terenie Gminy Opoczno to: 28.815 osób (stan na 31.08.2020 r.). Dochody z tytułu opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Opoczno w 2021 roku (przy stawce 9 zł) wyniosą:

$$28.815 \text{ osób} \times 9 \text{ zł} = 259.335,00 \text{ zł} \times 12 \text{ miesięcy} = 3.112.020,00 \text{ zł}$$

Przy zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z 9 zł na 15 zł planowany dochód z tytułu opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Opoczno w 2021 roku przy stawce 15 zł/ m-c od osoby wyniesie:

$$28.815 \text{ osób} \times 15 \text{ zł (po podwyższeniu)} = 432.225,00 \text{ zł} \times 12 \text{ miesięcy} = 5.186.700,00 \text{ zł}$$

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5.186.700,00 zł przy założeniu zmiany stawki z 9 zł na 15 zł, powinny od stycznia 2021 roku pokryć wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Opoczno.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Dyrektor Wydziału
Ochrony Środowiska

Dominika Chybowska