

PROTOKÓŁ NR 8/2022
z posiedzenia
Komisji Skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Opocznie
w dniu 28 listopada 2022 roku

Posiedzeniu Komisji przewodniczył Tomasz Kopera - Przewodniczący Komisji.
Lista obecności radnych znajduje się w teczce z posiedzeń komisji.

Ad. pkt. 1.

Otwarcie posiedzenia.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – otworzył zdalne posiedzenie Komisji i powitał wszystkich obecnych.

Przewodniczący poinformował, że Komisje Rady Miejskiej w Opocznie są transmitowane na żywo w Internecie. Transmisja obrad odbywa się za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Przewodniczący poinformował, iż w związku z wprowadzonym stanem zagrożenia epidemiologicznego, obrady komisji prowadzone są zdalnie z wykorzystaniem narzędzi informatycznych.

Przewodniczący sprawdził, czy wszyscy radni widzą i słyszą obrady. Następnie odczytał listę obecności, a radni potwierdzali swoją obecność.

Ad. pkt. 2.

Przedłożenie porządku posiedzenia.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji - zapytał, czy ktoś z Radnych wnosi o zmianę porządku posiedzenia (załącznik nr 1 do protokołu).

Brak głosów.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Przyjęcie protokołów z miesiąca lipca i sierpnia 2022r.
4. Zapoznanie się ze skargą P. A. S. - B. na Dyrektora Przedszkola Nr 8 w Opocznie, z dnia 17.10.2022r.
5. Zapytania i wolne wnioski.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Komisja przyjęła proponowany porządek posiedzenia.

Ad. pkt.3.

Przyjęcie protokołów z miesiąca lipca i sierpnia 2022r.

Przewodniczący poinformował, że protokoły Komisji Skarg, wniosków i petycji Nr 6/2022 z dnia 12 lipca 2022r. i 7/2022 z dnia 18 sierpnia 2022r. były wyłożone do wglądu w Biurze Rady Miejskiej w terminie wymaganym Statutem Gminy jak również projekty protokołów zostały zamieszczone w Informatorze programu e-sesja.

Przewodniczący zapytał, kto z Radnych wnosi uwagi do protokołu Nr 6/2022 z dnia 12 lipca 2022r.

Wobec braku uwag Przewodniczący poddał pod głosowanie protokół w wersji przedłożonej z dnia 12 lipca 2022r.

Komisja głosami: za - 2, przeciw - 0, wstrz. - 0 przyjęła protokół z posiedzenia Nr 6/2022 z dnia 12 lipca 2022r.

Następnie Przewodniczący zapytał, kto z Radnych wnosi uwagi do protokołu Nr 7/2022 z dnia 18 sierpnia 2022r.

Wobec braku uwag Przewodniczący poddał pod głosowanie protokół w wersji przedłożonej z dnia 18 sierpnia 2022r.

Komisja głosami: za - 2, przeciw - 0, wstrz. - 0 przyjęła protokół z posiedzenia Nr 7/2022 z dnia 18 sierpnia 2022r.

Ad. pkt.4.

Zapoznanie się ze skargą Pani A. S. – B. na Dyrektora Przedszkola Nr 8 w Opocznie z dnia 17.10.2022r.

Pisma w sprawie stanowią załącznik nr 2 do protokołu.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – odczytał treść skargi, pismo od Dyrektora Przedszkola Nr 8 w Opocznie zawierające odpowiedź na zarzuty zawarte w skardze, pismo z Kuratorium Oświaty w Łodzi oraz Ministerstwa Zdrowia w Warszawie, a następnie otworzył dyskusję.

Andrzej Rożenek – radny – zapytał o informacje dotyczące zatrudnienia personelu medycznego w dłuższym wymiarze w przedszkolach. Z otrzymanych pism można dowiedzieć się, że leki podaje tylko personel medyczny, czyli lekarz bądź pielęgniarka. Mowa jest również o higienistce. Zastanawia się, jak jest to rozwiązane z dziećmi wymagającymi szczególnej opieki. Poprosił, aby Skarżąca zabrała głos w tym temacie.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – stwierdził, iż państwo polskie musi zapewnić pewne standardy wynikające z przepisów szczególnych oraz z konstytucji. Stwierdził, iż sprawa jest zawiła, a państwo polskie przez nasz samorząd zawiodło. Powiedział, iż Skarżąca była zmuszona zabrać dziecko z placówki i przenieść do innego przedszkola. Przyznał, iż nie ma takich przepisów i nikt nikomu nie nakaże, aby nauczyciel podawał leki. Wspomniał, iż Ministerstwo Zdrowia jak i Kuratorium Oświaty wskazują, że jest to część funkcji opiekuńczej. Rozumie, że tutaj wchodzi w grę koszty finansowe. Zastanawia się, czy Gmina nie powinna zapewnić w placówce opłacanego dyżuru pielęgniarki czy lekarza. Stwierdził, że zawiodły przepisy i instytucje a brak odpowiednich przepisów, reakcja placówki i organu zarządzającego jest porażką systemu edukacji. Istnieje błąd systemowy, który należałoby rozwiązać. Poprosił, aby Dyrektor Wydz. Edukacji wyjaśnił, czy była brana pod uwagę możliwość zatrudnienia pielęgniarki, która podawałaby lek o odpowiednich porach. Takie rozwiązanie rozważała Skarżąca. Następnie poprosił o zabranie głosu przez p. Skarżącą.

Pani A. S.-B. – Skarżąca – powołując się na pismo z Kuratorium Oświaty, powiedziała, że Przedszkole nie dopełniło swoich obowiązków. Po otrzymaniu informacji o tym, iż dziecko potrzebuje podaży leków, Dyrektor placówki powinien niezwłocznie podjąć działania w celu zapewnienia funkcjonowania dziecka w przedszkolu tak, jak inne dzieci. Skarżąca stwierdziła, iż nie było żadnej inicjatywy. Dopiero po interwencjach Skarżącej (była obecna u Zastępcy Burmistrza oraz Dyrektora Wydz. Edukacji) p. Dyrektor wystosowała pismo 18 października, o zatrudnienie osoby. Dziecko natomiast zostało zarekrutowane w miesiącu lutym. W dokumentach rekrutacyjnych widniała informacja o tym, iż dziecko wymaga podaży leków. Czas na podjęcie odpowiednich kroków był bardzo duży. Skarżąca posiada informacje, iż przedszkola rozwiązują tego typu sprawy, ponieważ choroby dzieci są różne. Istnieje możliwość podpisania kontraktu bądź umowy w temacie podaży leków dziecku. Przedszkole Nr 8 nie posiadało takiego druku ani też nie była o tym mowa w statucie. Dodała, iż jest to przedszkole integracyjne i należy się spodziewać, że są tam dzieci chore, które będą potrzebowały podaży leków. Skarżąca podkreśliła, że nie ma możliwości oddania dziecka do innego przedszkola, gdyż jest to jedyne przedszkole integracyjne w Opocznie. W związku z zaistniałą sytuacją, jej dziecko zostało wykluczone z możliwości edukacji i rozwoju. Obecnie syn został przyjęty do prywatnego przedszkola integracyjnego, gdzie Skarżąca podpisała stosowne oświadczenia. Stwierdziła, iż jest wiele rozwiązań, aby chore dziecko mogło uczestniczyć w zajęciach przedszkolnych z rówieśnikami, tylko trzeba chcieć.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – zapytał, do jakiej placówki obecnie dziecko uczęszcza.

Pani A. S.-B. – Skarżąca – odpowiedziała, iż obecnie dziecko uczęszcza do „Akademii Przedszkolaka” do grupy integracyjnej. Dodała, iż p. Dyrektor Przedszkola Nr 8 w Opocznie nie zamierzała znaleźć osoby, która podjęłaby się podaży leków. Twierdzi, iż p. Dyrektor uważała, że jeśli Skarżąca pobiera świadczenie na dziecko, powinna zająć się podażą leków w przedszkolu. Skarżąca poinformowała, że nie pobiera świadczenia na dziecko. Skarżąca otrzymała informację od p. Dyrektora o tym, iż nauczyciele nie zgodzili się podawać lek dziecku. Skarżąca posiada również informacje, iż wcześniej jedna z nauczycielek była chętna do podawania leku jej dziecku. Podczas spotkania nauczycielka poinformowała Skarżącą, że trzy nauczycielki również wyraziły chęć podawania leku dziecku. W dalszym odstępie czasu okazało się, iż te nauczycielki nie były chętne do podawania leku dziecku. Skarżąca zarzuca p. Dyrektorowi manipulację i komplikowanie sprawy z podawaniem leku dziecku po to, aby usunąć dziecko z przedszkola. W przedszkolu do którego obecnie uczęszcza dziecko, lek jest podawany. Skarżąca na bieżąco wie co kolejnego dnia dziecko będzie jadło w przedszkolu na śniadanie, obiad i podwieczorek. Wówczas Skarżąca dzieli lek na odpowiednie ilości, następnie lek jest podawany w przedszkolu przez panią. Dopowiedziała, iż dziecko spożywa lek w sali przy stoliku. W Przedszkolu Nr 8 odbywało się to w szatni.

Marek Ziębicki – Dyrektor Wydz. Edukacji – odniósł się do sytuacji nie do końca wyjaśnionej przez przepisy prawa polskiego o opiece zdrowotnej nad dzieckiem niepełnosprawnym, czy przewlekle chorym. Przepisy odnośnie pielęgniarki czy higienistki dotyczą tylko szkoły. Nie ma w prawie polskim ogólnych rozwiązań dotyczących postępowania z dzieckiem niepełnosprawnym bądź przewlekle chorym w przedszkolu. Wszystkie wyjaśnienia Rzecznika Spraw Obywatelskich czy Ministerstwa Zdrowia mówią o tym, iż powinno się zapewnić taką opiekę dziecku, to nauczyciel powinien podać lek. Tego typu przypadków jest o wiele więcej.

Potwierdził, iż p. Dyrektor złożyła wniosek do p. Burmistrza o zatrudnienie pielęgniarki w przedszkolu, która podawałaby leki. Trzeba było rozważyć, iż pielęgniarka musiałaby być obecna trzy razy w ciągu dnia, podawać leki na śniadanie, obiad i podwieczerek. Dopowiedział, że nie było zgody na zatrudnienie takiej osoby, ponieważ generuje to dodatkowe koszty. Powtórzył, iż nie ma przepisów w państwie polskim objaśniających jak postępować z dzieckiem przewlekle chorym w przedszkolach. Przyznał, iż obowiązkiem dyrektora czy nauczyciela jest zapewnienie opieki dziecku, lecz opieka może być różnie rozumiana. Przyznał, że była możliwość aby dojść do porozumienia w powyższym temacie, były próby rozmów w kwestii podawania leku dziecku, lecz nic z tego nie wyszło.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – w imieniu całego samorządu przeprosił Skarżącą, iż doszło do takiej sytuacji. Stwierdził, że rodzic został doprowadzony do sytuacji, w której zmuszony był publicznie mówić o chorobie swojego dziecka. Zastanawia się, czy nie było innego rozwiązania tego tematu, czy sprawa musiała wyjść na forum publicznym. Stwierdził, iż ten temat powinien zostać rozpatrzony na szczeblu Urzędu Miejskiego, nauczycieli i rodzica, aby nie doszło do takiej eskalacji emocji rodzica, który ma słuszne przekonanie o tym, iż jego dziecko zostało zdyskryminowane. Efektem zaistniałej sytuacji było zabranie dziecka z placówki publicznej. Zastanawia się, czy ten temat nie mógł zostać rozwiązany na etapie dialogu pomiędzy dyrektorem a rodzicem. Wyraził nadzieję, że ten temat zostanie przeanalizowany przez dyrektorów oraz całe środowisko nauczycieli i nie dojdzie ponownie do takiej sytuacji.

Andrzej Rożenek – radny – wyraził niezadowolenie, iż zmuszono Skarżącą do publicznej dyskusji i interwencji w mediach. Odniósł się do informacji przekazanej przez Dyrektora Wydz. Edukacji mówiącej o tym, iż nie było zgody na zatrudnienie pielęgniarki. Stwierdził, że nie wywiązano się z tego zadania. Powiedział, że skarga nie odnosi się do p. Dyrektora, lecz do całego systemu edukacji, który funkcjonuje w m. Opocznie. Stwierdził, że przed Wydz. Edukacji stoi zadanie wypracowania rozwiązania, które ponownie nie dopuści do takiej sytuacji. Powiedział, że wszystko można rozwiązać, lecz trzeba mieć w sobie trochę empatii, rozsądku i dobrej woli.

Pani A. S.-B. – Skarżąca – powiedziała, iż dziecko ma nauczanie specjalne a przedszkole z tego tytułu ma spore dofinansowanie. Stwierdziła, iż środki na zatrudnienie pielęgniarki były. Odniosła się do wypowiedzi Dyrektora Wydz. Edukacji, mówiąc iż przepisy są takie jakie są, nie trzeba zasłaniać się przepisami, które powinno się używać tak, aby były dobre dla ludzi. Poprosiła, aby Dyrektor Wydz. Edukacji zwrócił na to uwagę.

Dorota Wijata – Dyrektor Przedszkola Nr 8 w Opocznie – stwierdziła, iż w powyższej sprawie zostało bardzo dużo zrobione, placówka wychodziła z chęcią współpracy, lecz nie do końca była na to zgoda. Po czternastu dniach pobytu dziecka w przedszkolu zaistniały problemy. Powiedziała, iż Skarżąca była zapraszana na różnego rodzaju rozmowy, lecz niestety nie skorzystała z zaproszeń. Dodała, iż pieniądze zostały pozytywnie rozdysponowane na potrzeby dziecka, które dostało szereg wszechstronnych zajęć. P. Dyrektor nie dostała od nikogo pisemnej zgody na podawanie leków. Podjęła również wszelkie kroki, aby otrzymać dodatkową pomoc, niestety to się nie udało. Jest zdania, iż zabrakło trochę czasu do tego, aby dojść do porozumienia. Placówka przeszła kontrolę przez Kuratorium Oświaty, które nie miało zastrzeżeń w protokole. Jest zdania, iż placówka zrobiła bardzo dużo.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – zapytał, czy nauczyciele kategorycznie wyrazili sprzeciw w temacie podaży leku dziecku. Czy nauczyciele otrzymali od p. Dyrektora propozycję, aby podawać lek dziecku.

Dorota Wijata – Dyrektor Przedszkola Nr 8 w Opocznie – odpowiedziała, iż na przełomie rekrutacji Skarżąca była u p. Dyrektora z zapytaniem odnośnie podawania lekarstw dziecku. Wówczas została poinformowana, że placówka nie podaje lekarstw dzieciom. Kolejna rozmowa odbyła się w miesiącu lutym, wówczas p. Dyrektor powiedziała to samo. Nikt nie dawał nadziei Skarżącej na to, iż lekarstwa będą podawane, ponieważ nikt w placówce nie posiada takiego przygotowania. W miesiącu wrześniu, kiedy nauczyciele dowiedzieli się, że jest w placówce dziecko, które wymaga podaży leku, nie wyrazili zgody na jego podawanie. Później pojawiła się nadzieja, że może coś się zmienić w tym temacie. P. Dyrektor powiedziała, że posiada udokumentowane wulgaryzmy, które były używane przez Skarżącą w obecności świadków. W następstwie nauczyciele zaczęli się wycofywać, obawiać się. Ostatecznie doszło do konfliktu i nauczyciele wycofali się z podawania dziecku leku. W następstwie Skarżąca złożyła rezygnację z uczęszczania jej dziecka do przedszkola. P. Dyrektor powiedziała, iż Skarżąca była zapraszana na rozmowy, aby uzyskać coś w tym temacie, dojść do konsensusu. Skarżąca niestety nie przyjmowała zaproszeń. Rezygnacja z przedszkola nastąpiła z dniem 31 października. Dopowiedziała, że nauczyciele chcieli poznać dziecko, aby móc podjąć właściwe kroki. To dla nauczycieli jest odpowiednia opieka, której brakuje w rozporządzeniach. Chodziło o kwestię porozumienia, na którą Skarżąca nie dała szansy.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – zapytał, jak teraz wyglądałaby rozmowa z rodzicem, który przyszedłby z prośbą aby podawać lek dziecku.

Dorota Wijata – Dyrektor Przedszkola Nr 8 w Opocznie – odpowiedziała, że zostałby poinformowany, iż kadra nie posiada przygotowania medycznego, nie jest to ujęte w statucie przedszkola, następnie zwróciłaby się do organu prowadzącego o zgodę na zatrudnienie osoby z przygotowaniem medycznym, która podjęłaby się podawania leku dziecku.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – odpowiedział, że według opinii prawnej Ministerstwa Zdrowia i Kuratorium Oświaty, funkcji opiekuńczej nie można ograniczać a podanie leków wpisuje się w realizację funkcji opiekuńczej. Tego obowiązku nie powinno ograniczać się tylko do lekarza i pielęgniarki. Jest zdania, że nauczyciel podejmując pracę w przedszkolu czy szkole zdaje sobie sprawę z tego, że pracując w jakimkolwiek systemie oświaty, sprawuje on funkcję opiekuńczą. W funkcję opiekuńczą wpisuje się również ta czynność – podaż leków, która zdaniem Ministerstwa nie jest ograniczona do wykonywania przez lekarza czy pielęgniarkę. Przewodniczący wspomniał, iż w prywatnym przedszkolu, do którego dziecko zostało przeniesione funkcja opiekuńcza jest realizowana. Lek jest podawany dziecku. Zastanawia się, czy w tej sytuacji nauczyciele prywatnego przedszkola łamią prawo. Odniósł się do zapisu w statucie przedszkola, mówiący o niepodawaniu leków. Stwierdził, iż nie musi on być prawnie wiążący, ponieważ zapis ustawy prawa oświatowego mógłby znieść zapis w statucie przedszkola. W myśl wykładni z Kuratorium Oświaty i Ministerstwa Zdrowia zdaniem radnego Dyrektora nie może jednoznacznie powiedzieć, że nie będzie podawany lek. Stwierdził, że już na początku powinno być zorganizowane spotkanie między rodzicem, Dyrektorem i ewentualnymi nauczycielami. Stwierdził, iż nieważne jest czy w takiej sytuacji rodzic jest roszczeniowy czy wulgarny, pracownicy przedszkola powinni zachować pełen profesjonalizm i postawę, a postawa rodzica nie powinna wpływać na dokonywanie wszelkich

decyzji. Nie można warunkować zachowania w celu realizowania pewnych funkcji oświatowych wobec poszczególnych dzieci. Nauczyciel powinien zachować pełen profesjonalizm i zimną krew, tym bardziej, iż gro nauczycieli posiada wykształcenie psychologiczne czy pedagogiczne. Dyrektor nie powinien kategorycznie stwierdzić, iż w jego przedszkolu nie podaje się leków. Faktem jest, że nie ma przepisu mówiącego o tym, iż nauczyciel ma obowiązek podawania leku dziecku, lecz w pismach jest wskazane, że funkcja opiekuńcza obejmuje podawanie leku dziecku. Powinna również zostać zawarta zgoda w formie umowy. Przez takie decyzje rodzic może jedynie zrezygnować z pracy zawodowej lub wyprowadzić się z Gminy Opoczno do innej gminy, lecz nie o to w tym wszystkim chodzi. Przewodniczący powiedział, iż dokumenty w sprawie wymagają przeanalizowania, dodatkowo chciałby aby podczas rozpatrywania skargi byli obecni wszyscy radni. Podjął decyzję, iż dziś nie będzie głosowana skarga w kwestii jej zasadności bądź niezasadności, następnie udzielił głosu radnemu A. Rożenkowi.

Andrzej Rożenek – radny – zapytał p. Dyrektor Przedszkola Nr 8, czy przed podjęciem decyzji kontaktowała się z organem prowadzącym – Wydziałem Edukacji. Zapytał czy choć jedna z placówek oświatowych – przedszkoli jest przygotowana na takie zdarzenie, aby można było taką sytuację rozwiązać. Jeśli nie, to wszystkie regulaminy tworzone przez poszczególne placówki, przy współpracy z organem prowadzącym są niekompatybilne. Nie są przystosowane do warunków życiowych dzisiaj. Jeśli powstaje konflikt między p. Dyrektorem, Skarżącą i współpracownikami, przejawiany słownymi potyczkami w tym temacie, to taka reakcja pojawia się z powodu towarzyszących emocji.

Dorota Wijata – Dyrektor Przedszkola Nr 8 w Opocznie – stwierdziła, iż żadne z przedszkoli na terenie gminy Opoczno nie jest przygotowane na taką sytuację. Jedynie w Przedszkolu Specjalnym w Centrum Edukacji i Rozwoju są zatrudnione pielęgniarki, które podają lekarstwa. Podkreśliła, iż jest to pierwszy przypadek w którym nie została znaleziona żadna nić porozumienia. W poprzednich latach zawsze można było porozumieć się z rodzicami, którzy wykazywali się zrozumieniem, a współpraca przebiegała bardzo dobrze. Jest to pierwszy przypadek, jeśli chodzi o choroby przewlekłe. Pani Dyrektor wspomniała o przypadku dziecka chorego na cukrzycę, które uczęszczało do przedszkola. W tamtym czasie jego mama przyjeżdżała do przedszkola i podawała dziecku leki oraz przygotowywała posiłki pod kątem potrzeb dziecka. W przypadku choroby dziecka pani Skarżącej, gdzie w późniejszym czasie dotarło zaświadczenie od lekarza o potrzebie przeliczania posiłków na tłuszcze, było to dla pracowników przedszkola ciężkie do przejścia. Sprawilo to trudność ponieważ żaden z nauczycieli nie posiada przygotowania medycznego, nie posiada również przygotowania do przeliczania pokarmów. Żeby móc to zrobić, nauczyciel musiałby opuścić dziecko i zająć się przeliczeniem tłuszczy w posiłku. Rozmowy w tym temacie były przeprowadzane z Zastępcą Burmistrza A. Kacprzakiem oraz Dyrektorem Wydz. Edukacji M. Ziębickim. P. Dyrektor powiedziała, że Skarżąca zjawiała się u niej w przedszkolu z zapytaniem, czy może osobiście pójść i zapytać o możliwość zatrudnienia w przedszkolu osoby z przygotowaniem medycznym. Pani Dyrektor zgodziła się.

Pani A. S.-B. – Skarżąca – powiedziała, że nie prosiła o przeliczanie dziecku posiłków na tłuszcze.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – poinformował wszystkich że skarga będzie procedowana na kolejnym posiedzeniu komisji, w międzyczasie radni będą mieli czas na wnikliwe zapoznanie się z dokumentacją w sprawie.

Ad. pkt. 7.

Zapytania i wolne wnioski.

Brak głosów w dyskusji.

Ad. pkt.8.

Zamknięcie posiedzenia.

Godzina rozpoczęcia komisji 13.30, godzina zakończenia komisji 14.50.

Sesje i komisje są transmitowane on-line na kanale YouTube gminy Opoczno.

Nagrania dostępne na stronie internetowej: www.opoczno.esesja.pl

Komisja Skarg, wniosków i petycji w składzie:

1. Kopera Tomasz - Przewodniczący
2. Belica Magdalena - członek
3. Broła Tadeusz - członek
4. Rożenek Andrzej - członek

Protokołowała:

Katarzyna Zaroda – Olkowska

Pomoc administracyjna w Biurze Rady Miejskiej.