

PROTOKÓŁ NR 6/2021
z posiedzenia
Komisji Skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Opocznie
w dniu 16 czerwca 2021 roku

Posiedzeniu Komisji przewodniczył Tomasz Kopera - Przewodniczący Komisji.
Lista obecności radnych znajduje się w teczce z posiedzeń komisji.

Ad. pkt. 1.

Otwarcie posiedzenia.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – otworzył zdalne posiedzenie Komisji i powitał wszystkich obecnych.

Przewodniczący poinformował, że Komisje Rady Miejskiej w Opocznie są transmitowane na żywo w Internecie. Transmisja obrad odbywa się za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk i jest udostępniana w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Gminy Opoczno.

Przewodniczący poinformował, iż w związku z wprowadzonym stanem epidemii oraz wystąpieniem w Opocznie potwierdzonych przypadków wirusa COVID – 19, obrady komisji prowadzone są zdalnie z wykorzystaniem narzędzi informatycznych.

Przewodniczący sprawdził, czy wszyscy radni widzą i słyszą obrady. Następnie odczytał listę obecności, a radni potwierdzali swoją obecność.

Ad. pkt. 2.

Przyjęcie porządku posiedzenia.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji - zapytał, czy ktoś z Radnych wnosi o zmianę porządku posiedzenia /załącznik nr 1 do protokołu/. Brak zgłoszeń.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Przyjęcie protokołu z miesiąca maja 2021r.
4. Zapoznanie się z petycją Pani Anny Salamon w sprawie przyznania ulg na przejazdy komunikacją miejską osobom z niepełnosprawnością, złożoną w dniu 07.05.2021r.
5. Zapoznanie się z petycją Pana Adriana Bustos Alfaro w sprawie przyznania ulg na przejazdy komunikacją miejską osobom z niepełnosprawnością, złożoną w dniu 07.05.2021r.

6. Zapoznanie się z petycją Pana Przemysława Lanycia w sprawie przyznania ulg na przejazdy komunikacją miejską osobom z niepełnosprawnością, złożoną w dniu 12.05.2021r.
7. Zapytania i wolne wnioski.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Komisja przyjęła zaproponowany porządek posiedzenia.

Ad. pkt.3.

Przyjęcie protokołu z miesiąca maja 2021r.

Przewodniczący poinformował, że protokół Komisji Skarg, wniosków i petycji Nr 5/2021 z dnia 18 maja 2021r. był wyłożony do wglądu w Biurze Rady Miejskiej w terminie wymaganym Statutem Gminy jak również projekt protokołu został zamieszczony w Informatorze programu e-sesja.

Przewodniczący zapytał, kto z Radnych wnosi uwagi do protokołu.

Wobec braku uwag Przewodniczący poddał pod głosowanie protokół w wersji przedłożonej z dnia 18 maja 2021r.

Komisja głosami: za - 5, przeciw - 0, wstrz. - 0 przyjęła protokół z posiedzenia Nr 5/2021 z dnia 18 maja 2021r.

Ad. pkt.4,5,6.

Zapoznanie się z petycjami w sprawie przyznania ulg na przejazdy komunikacją miejską osobom z niepełnosprawnością, złożonymi przez P. Adriana Bustos Alfaro, Annę Salomon oraz Przemysława Lanycia.

Dokumentacja dotycząca petycji stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – Poprosił Prezesa MPK Sp. z o.o. aby po odczytaniu petycji odniósł się do tematu oraz przedstawił stanowisko Spółki.

Ze względu na problemy techniczne podczas transmisji posiedzenia Komisji, Przewodniczący zarządził 5 minutową przerwę.

Po przerwie.

Sylwia Stępień – Adamczyk – Dyrektor Wydz. Prawnego – zaproponowała, aby wszystkie trzy petycje o tej samej treści rozpoznać jako petycję wielokrotną. Pozwala na to Art. 11 ustawy o petycjach.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – zgodził się na rozpatrzenie petycji jako wielokrotnej, następnie odczytał treść.

Adrian Bustos Alfaro – jeden z autorów petycji – zabrał głos informując, iż w zakresie petycji które komisja dziś rozpatruje, jest to realizacja postulatu Konstytucyjnego, dotyczącego zasady sprawiedliwości społecznej, wyrażonej wprost. Treść uzasadnienia została przytoczona w petycji. Zastanawia się czy Komisja Skarg na ten moment dysponuje danymi pochodzącymi z Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności, odnośnie ilości orzeczeń wydawanych w ciągu roku oraz ilości orzeczeń którymi miała by być objęta petycja, o której toczy się dyskusja. Pozwoliłoby to ustalić jaki byłby koszt w budżecie, dotyczący zmniejszenia wpływu ze sprzedaży biletów. Chodzi o koszty, które musiałby ponieść samorząd. Zwrócił uwagę na fakt, iż w przypadku regulacji samorządowych dotyczących niepełnosprawności i cen biletów, są to regulacje niejednolite, z tego względu, iż żadna ustawa nie wypowiedza się w tej materii. Jeżeli petycja zostałaby przyjęta, wówczas prosi o zarekomendowanie jej Radzie Miejskiej o treści, która nie zawierałaby żadnych dodatkowych wymogów dotyczących legitymowania się osoby z niepełnosprawnością. W ocenie wnioskodawcy, wystarczy w zupełności legitymacja osoby niepełnosprawnej lub odpis orzeczenia.

Janusz Klimek – Sekretarz Miasta – poinformował, iż Rada Miejska w dniu 7 lipca 2020r. podjęła uchwałę w sprawie ustalenia cen maksymalnych za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym, dotyczącą terenu całej gminy, gdzie cena biletu wynosi 1 zł dla wszystkich. Zastosowana została ulga dla wszystkich mieszkańców, powodująca iż w tej uchwale nie przewidziano żadnych innych ulg, prócz ulg dla dzieci dojeżdżających do szkół. Dzieci te zostały w stu procentach zwolnione z opłat, ponieważ gmina i tak finansuje dowozy do szkół i jest zobowiązana w tym temacie finansowo. Przypomniał również, iż Gmina Opoczno nie prowadzi komunikacji miejskiej. Prowadzi natomiast gminne przewozy pasażerskie i zobowiązana jest do stosowania ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Gmina jest operatorem, organizatorem jest Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o.o. i w obecnej chwili nie jest prowadzona komunikacja miejska. Powiedział, iż radni otrzymali materiał, z którego wynikają pewne wątpliwości prawne. Gmina może ustalić ceny maksymalne oraz ulgi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym. W ramach gminnych przewozów pasażerskich, głównym ustalającym ulgi jest przede wszystkim operator, wspólnie z organizatorem. Występuje tutaj pewna nieścisłość, ulgi może ustalać Rada Miejska przy ustalaniu cen maksymalnych, może również operator.

Robert Grzesiński – Prezes MPK Sp. z o.o. – potwierdził, iż na terenie naszego miasta i gminy 7 lipca 2020r. została podjęta przez radnych uchwała dotycząca ulgi na przejazdy pasażerskie w kwocie 1 zł. Stwierdził, że uzyskanie ulgi 1 zł przez mieszkańców naszego miasta znacznie ogranicza możliwości finansowe Przedsiębiorstwa, które jest w trudnej sytuacji finansowej. Potwierdził, iż osoby niepełnosprawne szczególnie wymagają pochylenia się nad ich losem oraz funkcjonowaniem. Przyznał, iż problem osób niepełnosprawnych jest mu szczególnie bliski a kwota 1 zł, jest kwotą na tyle niewygórowaną, iż każda osoba powinna bez problemu uiścić opłatę za przejazd transportem publicznym na terenie miasta Opoczna w tej kwocie. Pojawiają się informacje o niskich uposażeniach emerytalnych i rentowych poszczególnych osób, lecz wprowadzenie ulg jeszcze niższych niż 1 zł pogorszy sytuację finansową Przedsiębiorstwa. Może dojść do kuriozalnej sytuacji odnośnie wprowadzenia bardzo niskich kwot. Jeśli P. Burmistrz i radni zadecydują o wprowadzeniu takich cen przewozów na terenie Gminy Opoczno, Przedsiębiorstwo jako operator dostosuje się do tego. Poprosił radnych o wizytację w MPK Sp. z o.o. Stawiając Przedsiębiorstwo przed sytuacją ciągłego wprowadzania ulg, trzeba zdać sobie sprawę z pewnego czynnika ekonomicznego. Dodał, że przedsiębiorstwo powinno traktować się jako pewnego rodzaju podmiot biznesowy, który nie zawsze przynosi zyski lecz nie można również doprowadzać do nadmiernych strat. Trzeba szukać rozwiązań bardziej restrykcyjnych. Dodał, iż popiera petycję, ponieważ osoby niepełnosprawne powinny posiadać ulgi, a nawet być uprawnione do darmowych przewozów. W konsekwencji niosłoby to za sobą konieczność dofinansowania Spółki ze strony gminy. P. Burmistrz jak i radni, którzy będą zabierali głos w tej sprawie muszą mieć świadomość tego, iż istnieje pewnego rodzaju powiązanie – „aby komuś dać, trzeba komuś zabrać”. Dodał, że przejazd pasażerski na terenie Gminy Opoczno jest zminimalizowany do kwoty 1 zł, natomiast autor petycji chyba nie do końca zapoznał się z cenami biletów. Poprosił radnych o wzięcie pod uwagę dobra Przedsiębiorstwa.

Adrian Bustos Alfaro – jeden z autorów petycji – wyjaśnił, iż jako wnioskodawca zapoznał się z ceną biletów. Pewną trudnością było rozróżnienie podziału na strefy 1 i 2, ponieważ nie ma orientacji jak to funkcjonuje w m. Opocznie. Kwota 1 zł nie jest wygórowana a p. Prezes MPK słusznie zaznaczył, że mogłyby to być bilety bezpłatne. Wnioskodawcy chodziło o to, iż ta „materia” nie jest uregulowana w skali ustawowej jak również w skali krajowej. Uważa, że wprowadzenie takich ulg w skali każdej gminy byłoby zasadne, ludzie niepełnosprawni przemieszczający się między gminami nie musieliby

zapoznawać się ze szczegółowym regulaminem czy z uchwałą Rady Miejskiej w ramach całego województwa. Aby uprościć sprawę, osoby niepełnosprawne powinny wiedzieć, iż w każdym z tych miast, które organizuje komunikację publiczną w województwie łódzkim, mogą mieć przejazdy ulgowe. Jeśli chodzi o kwestię dokapitalizowania spółki, która prowadzi przewozy, w ocenie autora petycji jest to kwestia oczywista, ponieważ komunikacja publiczna niekoniecznie jest takim sektorem usług publicznych, na których gmina ma osiągać pozytywne wyniki finansowe. Gmina w sposób naturalny ponosi koszty organizowania komunikacji publicznej, na co powinna otrzymać środki z budżetu państwa lub przewidzieć te środki w ramach własnego budżetu. Zazaczył, że istnieją gminy w naszym województwie (Tomaszów Maz., Bełchatów), które mają bezpłatną komunikację miejską dla wszystkich. Taki wariant również może funkcjonować i w ramach pewnych gmin się sprawdza.

Janusz Klimek – Sekretarz Miasta – stwierdził, iż nie istnieją żadne trudności z rozeznaniem strefy 1 i 2, ponieważ są one wyraźnie wskazane. Obowiązuje cena 1 zł dla wszystkich. Jeśli zaistniałaby potrzeba powrotu do tematu ulg, wówczas można wrócić do ceny rynkowej w kwocie 6 zł, zastosować ulgę dla osób niepełnosprawnych w kwocie 50%, wówczas będzie obowiązywała kwota 3 zł. Zapytał, czy będzie to lepsze rozwiązanie. Gmina wzięła na siebie funkcjonowanie całego Przedsiębiorstwa. Przyjęcie tak niskiej ceny za przejazdy mogło spowodować, że byłaby większa liczba osób korzystających z przewozów, lecz w okresie pandemii ten schemat się nie sprawdził. Wszystkie koszty ponosi gmina. Jeden wozokilometr to nie koszt 1 zł a 6 zł. Ustalając cenę na poziomie rynkowym, byłaby to kwota około 6 zł. W związku z tym Rada Miejska ustaliła stosowanie ulg dla wszystkich, które w całości pokrywa Gmina Opoczno. Absurdem jest stosowanie kolejnych ulg. Ma nadzieję, iż rozwiązanie, które przyjęła Rada Miejska w 2020r. dotyczące ulgi dla wszystkich mieszkańców, będzie przynosiło efekty. Dodał, iż to Rada Miejska w późniejszym czasie zadecyduje jaka będzie dalsza sytuacja, czy dalej będą w tak dużym stopniu dofinansowane przewozy pasażerskie, czy jednak cena zostanie podniesiona. Jeśli cena będzie wyższa, wówczas gmina będzie rekomendować zastosowanie ulg dla poszczególnych grup, które powinny uzyskać takie wsparcie.

Jakub Biernacki – radny - zapytał wnioskodawców petycji, czy petycje którymi dziś zajmuje się Komisja Skarg, są tej samej treści. Czy P. Adrian Bustos Alfaro współpracuje z innymi osobami które złożyły petycje, ponieważ są one identyczne.

Adrian Bustos Alfaro – jeden z autorów petycji – odpowiedział, iż wspólnie złożyli petycje do około trzynastu samorządów. Treść petycji jest uzależniona od regulaminu przewozu i uchwały, która obowiązuje w zakresie cen biletów czy dodatkowych wymagań określających legitymację danej osoby do uprawnienia. Potwierdził wspólną współpracę wnioskodawców petycji. Zgodził się na rozpatrzenie petycji jako wielokrotnej, ze wskazaniem jego osoby jako petenta.

Jakub Biernacki – radny - stwierdził, iż radni wcześniej spotykali się z podobnymi petycjami. Powiedział, iż petycja w przypadku Gminy Opoczno jest bezzasadna, źle skonstruowana, gmina nie posiada komunikacji miejskiej. W 2020 roku została podjęta uchwała, która obniża ceny biletów za przejazdy komunikacją miejską do kwoty 1 zł. Dlatego składanie tego typu petycji do Gminy Opoczno jest bezzasadne. W przypadku gmin, które posiadają ceny rynkowe i w związku z tym ceny są wysokie, złożenie takich petycji byłoby słuszne. Gmina Opoczno poszła o krok dalej, obniżając ceny dla wszystkich, nie tylko osób niepełnosprawnych. Porównując ceny przewozowe z wcześniejszych lat przed rokiem 2020, można stwierdzić, iż Gmina Opoczno wprowadziła większe zniżki niż 50%. Z tego względu, w opinii radnego petycje są bezzasadne.

Adrian Bustos Alfaro – jeden z autorów petycji – stwierdził, iż jako mieszkaniec pobliskiego powiatu, zapoznał się z sytuacją Gminy Opoczno. Przeczytał również uchwałę Nr XXI/231/2020 Rady Miejskiej z dnia 7 lipca 2020r. w sprawie ustalenia cen maksymalnych i opłat za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w gminnych przewozach pasażerskich wykonywanych przez Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o.o. w Opocznie. Zaznaczył, że to o co postulują właściciele petycji, nie jest materią ustawową. W każdej gminie jest inaczej. Jeżeli chodzi o osoby z niepełnosprawnościami uważa, że w przypadku zastosowanych ustawowych ulg, byłoby im o wiele łatwiej zrozumieć i zastosować, niż w przypadku kiedy każdorazowo musieliby się zapoznawać z obowiązującą w danej gminie uchwałą. Dodał, iż niepełnosprawność obejmuje różne kwestie, np.: ruchowe, psychiczne, intelektualne i jest to bardzo istotne. W ocenie wnioskodawcy petycji, temat ulg dla osób z niepełnosprawnościami powinien być materią ustawową, wdrożoną w skali całego kraju.

Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji – wyjaśnił, iż autorzy petycji wnioskują o ulgi dla osób z lekkim bądź umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, nie sprawdzając wcześniej regulaminu przewozów, który na obecną chwilę nie przewiduje żadnej ulgi. Została wprowadzona kwota 1 zł dla wszystkich mieszkańców. Stwierdził, iż autorzy petycji składając petycję,

wykluczili osoby ze znacznym stopniem niepełnosprawności. Dodał, iż radni nie mogą zmienić treści petycji. Uznając petycję za zasadną, obowiązywałyby ulgi dla osób o umiarkowanym bądź lekkim stopniem niepełnosprawności. Podkreślił, że takie petycje trzeba przeanalizować pod względem lokalnego stanu prawa miejscowego. Dodał, iż cel petycji jest słuszny – obniżenie kosztów utrzymania osób które mają najciężej, osób z niepełnosprawnością. Stwierdził, iż petycja nie jest dobrze przygotowana, ponieważ nie uwzględnia stanu prawa miejscowego na terenie Gminy Opoczno. Wnioskuje, aby uznać petycje za bezzasadne, z uwagi na nieuwzględnienie w nich osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności.

Magdalena Belica – radna – uważa, iż petycje należy uznać za bezzasadne, lecz nie zgadza się z uzasadnieniem Przewodniczącego Komisji. Uważa, że najistotniejszą kwestią w ich odrzuceniu jest to, że Gmina Opoczno poszła o wiele dalej. Opłata w kwocie 1 zł jest już dużą ulgą, zarówno dla osób z niepełnosprawnością, jaki i wszystkich pozostałych mieszkańców Gminy Opoczno. Stwierdziła, iż uzasadnienie Przewodniczącego Komisji spowoduje pewną komplikację. Jeśli zostanie odrzucony wniosek i następnie Rada Miejska przychyli się do uzasadnienia o treści zaproponowanej przez Przewodniczącego, wówczas będzie można spodziewać się kolejnej petycji, która będzie uwzględniała również osoby ze znacznym stopniem niepełnosprawności.

***Tomasz Kopera – Przewodniczący Komisji* – złożył wniosek o uznanie wielokrotnej petycji za bezzasadną z następującym uzasadnieniem: obecna uchwała Nr XXI/231/2020 Rady Miejskiej w Opocznie z dn. 7 lipca 2020r. w sprawie ustalenia cen maksymalnych i opłat za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w gminnych przewozach pasażerskich wykonywanych przez Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o.o. w Opocznie, przewidująca opłatę w wysokości 1 zł za przejazd dla wszystkich, nie jest opłatą wygórowaną, pozwala wszystkim, także osobom niepełnosprawnym w sposób niedotkliwy finansowo, korzystać z komunikacji miejskiej.**

Radny T. Kopera za

Radna M. Belica za

Radny J. Biernacki za

Radny T. Broła wstrz.

Radny A. Rożenek za

Głosowanie: za – 4, przeciw – 0, wstrz. – 1 WNIOSEK PRZESZEDŁ.

Ad. Pkt.7.

Zapytania i wolne wnioski.

Jakub Biernacki - radny – poprosił o numerowanie spraw zamieszczanych w informatorze programu e sesja, co ułatwiłoby ich odszukiwanie.

Ad. pkt.8.

Zamknięcie posiedzenia.

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji Przewodniczący zamknął posiedzenie komisji. Godzina rozpoczęcia komisji 9.00, godzina zakończenia komisji 10.00.

Sesje i komisje są transmitowane on-line na kanale YouTube gminy Opoczno.

Archiwalne zapisy dostępne są pod adresem:

<http://bip.opoczno.pl/sesje-rady-miejskiej-on-line>

Komisja Skarg, wniosków i petycji w składzie:

1. Kopera Tomasz - Przewodniczący
2. Belica Magdalena - członek
3. Biernacki Jakub - członek
4. Broła Tadeusz - członek
5. Rożenek Andrzej - członek

Protokołowała

Katarzyna Zaroda – Olkowska

Pomoc Administracyjna w Biurze Rady Miejskiej